

## แบบจัดเก็บความรู้ในการปฏิบัติงาน ( Knowledge Capture on job Form : KCJ )

วัตถุประสงค์ : แบบจัดเก็บความรู้นี้ใช้จัดเก็บความรู้ที่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานแต่ละคน ได้รับในการปฏิบัติงาน และเห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน สมควรจะบันทึกไว้และเผยแพร่เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ของบุคลากร ตลอดจนการเก็บรักษาและต่อยอดองค์ความรู้ให้เพิ่มพูนขึ้นอย่างต่อเนื่อง

รายละเอียดความรู้ :

๑. ความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติงาน เรื่อง การบริหารสัญญา กรณีผิดสัญญาชำระเงินการศึกษาพยาบาลศาสตร์กับการขอเงินระยะเวลากลับเข้ารับราชการเป็นระยะเวลาชดใช้ทุนแทนการชดใช้เงิน ศึกษาเฉพาะกรณีลูกจ้างชั่วคราวผิดสัญญา

๒. ผู้บันทึกองค์ความรู้ ชื่อ..นายพิชิตชัย เชิดชู

๓. ตำแหน่ง....นิติกรชำนาญการ..... สังกัด...กลุ่มกฎหมาย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว.

๔. วัน เดือน ปี ที่บันทึกความรู้ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๕. กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับความรู้เรื่องนี้

๕.๑ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการทำสัญญาและการชดใช้เงิน กรณีรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘

ตามระเบียบข้อ ๗ กำหนดว่า “ผู้รับทุน ผู้ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศต้องทำสัญญาไว้กับส่วนราชการ โดยรับรองว่าจะกลับมารับราชการ และมีผู้ค้ำประกันตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ เว้นแต่ระเบียบนี้กำหนดให้ไม่ต้องทำสัญญา”

และข้อ ๒๐ กำหนดว่า “ผู้ผิดสัญญาตามข้อ ๑๑ อาจขอให้นำระยะเวลาการกลับเข้ารับราชการเป็นระยะเวลาการรับราชการชดใช้ตามสัญญาได้ เมื่อเข้าหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

(๑) ในกรณีที่ผู้ผิดสัญญาซึ่งออกจากราชการขอกลับเข้ารับราชการ ต้องได้รับการบรรจุให้เข้ารับราชการในส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐภายในหกเดือนนับแต่วันที่ออกจากราชการและการออกจากราชการนั้นต้องมีใช้กรณีฉุกเฉินเพราะกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง

(๒) ผู้ผิดสัญญาต้องทำสัญญารับราชการชดใช้เป็นเวลาไม่น้อยกว่าระยะเวลาที่จะต้องรับราชการชดใช้

(๓) การขอกลับเข้ารับราชการในส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐนอกเหนือจากที่กำหนดในสัญญา ส่วนราชการที่เป็นเจ้าของทุนและหรือส่วนราชการคู่สัญญา ต้องให้ความยินยอมเป็นหนังสือให้แนวทางการรับราชการเป็นเวลารับราชการชดใช้ทุนต่อไปได้ และหากมีการผิดสัญญารับทุนรวมอยู่ด้วยต้องได้รับความยินยอมในลักษณะเดียวกันจากส่วนราชการเจ้าของทุนด้วย

(๔) ในระหว่างรับราชการชดใช้ทุน หากมีความประสงค์จะรับราชการชดใช้ในส่วนราชการอื่นหรือหน่วยงานอื่นของรัฐแห่งอื่นต่อไป ส่วนราชการเจ้าของทุนและส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐแห่งใหม่ที่เป็นคู่สัญญา และส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐต้นสังกัดปัจจุบันต้องให้ความยินยอมเป็นหนังสือ และต้องได้รับการบรรจุเข้ารับราชการในทันทีที่ได้ออกจากส่วนราชการเดิม

(๕) การรับราชการในส่วนราชการอื่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนอกเหนือจากที่กำหนดในสัญญา ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นต้องรับไปทั้งสิ้นสิทธิและหน้าที่ที่มีอยู่ตามสัญญาเดิมและเป็นผู้จัดทำสัญญาฉบับใหม่โดยมีผู้ค้ำประกันตามแบบที่กระทรวงการคลังกำหนดหรือเห็นชอบ

(๖) การผิดสัญญาชดใช้เงินตามสัญญาที่ได้รับการผ่อนผัน ผู้ผิดสัญญาต้องชดใช้เงินที่ยังขาดอยู่ตามสัญญา พร้อมทั้งเบี้ยปรับอีกหนึ่งเท่า โดยให้คิดลดลงตามส่วนของเวลาที่รับราชการชดใช้แล้ว

ฯลฯ

ฯลฯ”

๕.๒ โครงการผลิตพยาบาลโดยใช้เงินบำรุงเป็นทุนการศึกษานักศึกษาพยาบาล ซึ่งตามโครงการนี้กำหนดให้หน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เช่น โรงพยาบาล โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลหรือสถานอนามัยเฉลิมพระเกียรติ สามารถจ่ายเงินบำรุงเป็นทุนการศึกษาหลักสูตรพยาบาลศาสตรบัณฑิตแทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้

๕.๓ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตราค่าจ้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๔

ตามประกาศนี้ กำหนดให้หน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เช่น โรงพยาบาล โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลหรือสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ สามารถจ่ายเงินบำรุงสนับสนุนทุนการศึกษาหลักสูตรพยาบาลศาสตรบัณฑิต หรือ หลักสูตรวิทยาศาสตร์บัณฑิต สาขารังสีเทคนิค ได้

๕.๔ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุง เพื่อเป็นค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวหรือลูกจ้างรายคาบของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๕

ตามหลักเกณฑ์ ฯ ข้อ ๗ กำหนดว่า “ การส่งจ้าง หรือให้ลาออก ให้หัวหน้าหน่วยบริการเป็นผู้มีอำนาจในการส่งจ้าง หรือให้ลาออก โดยการเลิกจ้างให้หัวหน้าหน่วยบริการมีอำนาจในการเลิกจ้าง แต่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารของหน่วยบริการก่อน สำหรับการส่งจ้าง ให้ลาออก หรือการเลิกจ้าง ต้องทำเป็นคำสั่ง”

๕.๕ สัญญารับเงินสนับสนุนการศึกษาจากเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตราค่าจ้าง

ซึ่งวิชาชีพที่ขาดแคลนตามที่ได้รับอนุมัติจาก อ.ก.พ.กระทรวงสาธารณสุข ได้แก่หลักสูตรพยาบาลศาสตรบัณฑิต หรือหลักสูตรประกาศนียบัตรพยาบาลศาสตร์ (เทียบเท่าปริญญาตรี) หลักสูตรวิทยาศาสตร์บัณฑิต สาขารังสีเทคนิค เป็นต้น

โดยสัญญาข้อ ๔ วรรคสอง กำหนดว่า “ ในกรณีผู้ให้สัญญาไปปฏิบัติงานในส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่น ถ้าผู้รับสัญญามีได้ให้ความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษร แม้ส่วนราชการหรือหน่วยงานนั้นได้รับไว้ก็ตาม ก็ให้ถือว่าเป็นการผิดสัญญา”

๕.๖ สัญญารับทุนการศึกษาหลักสูตรพยาบาลศาสตรบัณฑิตของกระทรวงสาธารณสุขตามโครงการผลิตพยาบาลโดยใช้เงินบำรุงเป็นทุนการศึกษานักศึกษาพยาบาล

โดยสัญญาข้อ ๔ วรรคสอง กำหนดว่า “ ในกรณีที่ข้าพเจ้าไปปฏิบัติงานในส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่น ถ้าผู้รับสัญญามีได้ให้ความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษร แม้ส่วนราชการหรือหน่วยงานนั้นได้รับไว้ก็ตาม ก็ไม่ถือว่าเป็นการปฏิบัติตามคำสั่งของทางราชการตามความมุ่งหมายแห่งสัญญานี้”

## ๖.รายละเอียดความรู้ที่ได้จากการปฏิบัติงาน

### ที่มา/สภาพปัญหา


เนื่องจากข้อจำกัดของการปฏิบัติงานหรือรับราชการขาดใช้ทุนตามสัญญารับทุนการศึกษาหลักสูตรพยาบาลศาสตรบัณฑิต ทั้งกรณีตามสัญญารับทุนการศึกษาหลักสูตรพยาบาลศาสตรบัณฑิตของกระทรวงสาธารณสุขตามโครงการผลิตพยาบาลโดยใช้เงินบำรุงเป็นทุนการศึกษานักศึกษาพยาบาล หรือสัญญารับเงินสนับสนุนการศึกษาจากเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตราค่าจ้าง ด้วยเหตุที่ส่วนราชการเจ้าของทุนไม่สามารถจัดให้ผู้รับทุนภายหลังสำเร็จการศึกษาเข้ารับราชการโดยบรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนได้ในทันที จึงต้องใช้วิธีการจ้างเป็นลูกจ้างชั่วคราวของหน่วยบริการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุง เพื่อเป็นค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวหรือลูกจ้างรายคาบของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๕ แทนและถือว่าเป็นการปฏิบัติงานขาดใช้ทุนตามสัญญา แต่เนื่องจากในการสรรหาหรือคัดเลือกบุคคลเข้ารับราชการในสายวิชาชีพที่ขาดแคลน เช่น ตำแหน่ง พยาบาลวิชาชีพปฏิบัติการ เพื่อทดแทนตำแหน่งที่ว่างหรือตำแหน่งที่ได้รับจัดสรรเพิ่มเติมในโรงพยาบาล โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล หรือสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ทำให้บุคลากรส่วนหนึ่งที่ลูกจ้างชั่วคราวตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพและอยู่ระหว่างการปฏิบัติงานขาดใช้ทุนได้สมัครเข้ารับการจัดสอบบรรจุเข้ารับราชการและได้รับการคัดเลือกให้บรรจุเข้ารับราชการในเวลาต่อมา และก่อนที่จะได้รับการ


บรรจุเข้ารับราชการ บุคลากรที่เป็นลูกจ้างชั่วคราวและอยู่ระหว่างปฏิบัติงานชดใช้ทุนเหล่านี้ก็ต้องยื่นเรื่อง  
ขอลาออกจากการเป็นลูกจ้างชั่วคราวและหัวหน้าหน่วยบริการต้นสังกัดก็ต้องออกคำสั่งอนุญาตให้ลาออก  
เพื่อไปบรรจุเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพปฏิบัติการต่อไป


อย่างไรก็ตาม ในการขอลาออกจากการเป็นลูกจ้างชั่วคราวระหว่างปฏิบัติงานชดใช้ทุนตาม  
สัญญาข้างต้น พบว่า มีทั้งกรณีการขอลาออกจากหน่วยบริการเดิมเพื่อไปบรรจุรับราชการที่หน่วยบริการอื่น  
หรือหน่วยงานอื่น หรือลาออกจากหน่วยบริการเดิมเพื่อบรรจุเข้ารับราชการในหน่วยบริการหรือหน่วยงานเดิม  
แต่ทั้งสองกรณีหน่วยบริการหรือหน่วยงานที่ต้องบรรจุเข้ารับราชการนั้นยังอยู่ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุข  
จังหวัดสระแก้ว และสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขทั้งสิ้น แต่เมื่อพิจารณาถึงข้อสัญญาที่เกี่ยวข้องกับการ  
ตอบข้อหารือของกองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จะเห็นได้ว่า เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงสถานที่  
ปฏิบัติงานของผู้ให้สัญญารับทุน (นักเรียนทุน) โดยมีการยื่นเรื่องขอลาออกเมื่อใด จะถือว่าเป็นการไม่ปฏิบัติ  
ตามคำสั่งของทางราชการหรือผิดสัญญานั้นเอง โดยไม่ต้องคำนึงว่าผู้ที่ปฏิบัติงานชดใช้ทุนจะลาออกจากหน่วย  
บริการเดิมหรือหน่วยงานเดิม เพื่อไปบรรจุที่หน่วยบริการเดิม หน่วยงานเดิม หรือที่ใหม่ หรือไม่ก็ตาม ดังนั้น  
เมื่อมีการประพาศผิดสัญญาทางราชการก็ต้องดำเนินการเรียกให้ชดใช้เงินตามสัญญาต่อไป

**๗. ข้อเสนอแนะ / ข้อพึงระวัง/หมายเหตุ**

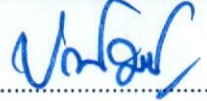
ตามประเด็นปัญหาข้างต้น เพื่อให้ผู้ผิดสัญญาต้องชดใช้เงินให้กับทางราชการทั้ง ๆ ที่ตนเอง  
ยังปฏิบัติราชการอย่างต่อเนื่องในหน่วยบริการหรือหน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว  
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เพียงแต่มีการเปลี่ยนสถานะจากลูกจ้างชั่วคราวเป็นข้าราชการพลเรือน  
สามัญเท่านั้น ดังนั้น ทางออกอย่างหนึ่งให้ผู้ผิดสัญญารับทุนจะไม่ต้องชดใช้เงิน คือ การยื่นคำขอเพื่อนับ  
ระยะเวลาการกลับเข้ารับราชการหรือการรับราชการที่ใหม่เป็นระยะเวลาชดใช้ทุนแทนการชดใช้เงิน โดยใช้  
สิทธิตามสัญญาข้อ ๔ วรรคสอง กล่าวคือ ต้องขอรับความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรจากผู้รับสัญญา  
(นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว) ภายหลังผิดสัญญา และถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ข้อ ๒๐  
ของระเบียบกระทรวงการคลังข้างต้น กล่าวคือ เมื่อยื่นคำขอนับระยะเวลาการรับราชการ ณ ที่ใหม่เป็น  
ระยะเวลารับราชการชดใช้ทุน โดยทำสัญญาสัญญารับราชการชดใช้เป็นเวลาน้อยกว่าระยะเวลาที่จะต้องรับ  
ราชการชดใช้ตามสัญญารับทุนเดิมที่เหลือ ทั้งนี้ เมื่อส่วนราชการที่เป็นเจ้าของทุนและหรือส่วนราชการคู่สัญญา  
ให้ความยินยอมเป็นหนังสือให้นับเวลาการรับราชการเป็นเวลารับราชการชดใช้ทุนต่อไปได้

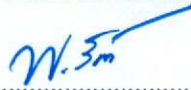
ลงชื่อ   
(นายปราโมทย์ บุญเปล่ง)  
ตำแหน่ง..นิติกรชำนาญการพิเศษ

ผู้ร่วมจัดเก็บ  
  
ลงชื่อ   
(นายพิชิตชัย เชิดชู)  
ตำแหน่ง นิติกรชำนาญการ

ลงชื่อ   
(นายมนตรี โอวาทสุวรรณ)  
ตำแหน่ง.นายช่างเทคนิคชำนาญงาน ปฏิบัติหน้าที่นิติกร

**๘.การอนุมัติ**

เห็นควรให้จัดเก็บและเวียนทราบ  
  
.....  
(นายปราโมทย์ บุญเปล่ง)  
หัวหน้ากลุ่มกฎหมาย

อนุมัติให้จัดเก็บและเวียนทราบ  
  
.....  
(นายไพรัชต์วีริต วิริยะภักคพงศ์)  
นักวิชาการสาธารณสุขเชี่ยวชาญ (ด้านบริการทางวิชาการ)  
รองนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว