



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว กลุ่มกฎหมาย โทร. ๐ ๓๗๔๒ ๕๑๐๑ ต่อ ๓๐๐

ที่ สก ๐๐๓๒.๐๑๐ /พิเศษ

วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ขี้แจงการจัดส่งหลักฐานประกอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ

เรียน ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติราชการของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว

### ๑. เรื่องเดิม

กลุ่มงานบริหารทรัพยากรบุคคล แจ้งให้ทุกกลุ่มงาน/งาน ในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสระแก้วจัดส่งหลักฐานการดำเนินงานตามตัวชี้วัดระดับความสำเร็จของหน่วยงานในการพัฒนาผลงานวิชาการ เพื่อเป็นหลักฐานประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ (นพ.สสจ.สก.และรอง นพ.สสจ.สก)

### ๒. ข้อเท็จจริง

ในการกำหนดตัวชี้วัดร่วมของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว กลุ่มกฎหมายได้ชี้แจงต่อที่ประชุมมาโดยตลอดว่าไม่สามารถดำเนินการตามตัวชี้วัดร่วม “ระดับความสำเร็จของหน่วยงานในการพัฒนาผลงานวิชาการ” ได้เนื่องจากมีข้อจำกัดหลายประการดังนี้

๑. จำนวนบุคลากรมีเพียง ๓ คน

๒. ลักษณะการปฏิบัติงานจำเป็นต้องใช้ความรู้ด้านกฎหมาย ระเบียบ และประสบการณ์เพื่อสร้างสรรค์ชิ้นงานในแต่ละเรื่องเนื่องจากมีข้อเท็จจริงแตกต่างกันออกไป บุคลากรจึงต้องมีทั้งความรู้และประสบการณ์ จึงจะปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ การฝึกฝนหรือถ่ายทอดความรู้ที่ผ่านมานอกจากจะกำหนดประเด็นและอภิปรายกันในกลุ่มงาน แล้วยังได้จัดทำบันทึกแบบจัดเก็บความรู้ในการปฏิบัติงาน ( Knowledge Capture on job Form : KCJ ) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดเก็บความรู้ที่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานแต่ละคน ได้รับในการปฏิบัติงาน และเห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน สมควรจะบันทึกไว้และเผยแพร่เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ของบุคลากร ตลอดจนเก็บรักษาและต่อยอดองค์ความรู้ให้เพิ่มพูนขึ้นอย่างต่อเนื่อง ดังแนบ

### ๓. ข้อพิจารณา

การดำเนินการตามตัวชี้วัดร่วมนี้แม้ว่าจะมีประโยชน์บ้าง (ตามหลักคิดทางวิชาการ) แต่โดยข้อจำกัดในประเด็นจำนวนเจ้าหน้าที่ ลักษณะงานของกลุ่มกฎหมายที่แตกต่างจากกลุ่มอื่น ๆ และรูปแบบการดำเนินการตามตัวชี้วัด (ระเบียบวิธี) จึงเป็นภาระและกระทบต่อการปฏิบัติงานในความรับผิดชอบปกติ และเกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาความรู้ความสามารถของบุคลากรของกลุ่มกฎหมายค่อนข้างน้อย ด้วยข้อเท็จจริงตามที่กล่าวแล้วข้างต้น กลุ่มกฎหมายจึงไม่อาจดำเนินการตามตัวชี้วัดร่วมระดับความสำเร็จของหน่วยงานในการพัฒนาผลงานวิชาการ ตาม template ที่กลุ่มงานบริหารทรัพยากรบุคคลจัดทำขึ้นได้ จึงขอส่งแบบจัดเก็บความรู้ในการปฏิบัติงาน ( Knowledge Capture on job Form : KCJ ) แทน

### ๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาสั่งการตามความเห็นสมควร

(นายปราโมทย์ บุญเปล่ง)

หัวหน้ากลุ่มกฎหมาย

ทราบดำเนินการ

(นายประภาส ผูกดวง)

นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว



## แบบจัดเก็บความรู้ในการปฏิบัติงาน ( Knowledge Capture on job Form : KCJ )

**วัตถุประสงค์ :** แบบจัดเก็บความรู้นี้ใช้จัดเก็บความรู้ที่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานแต่ละคน ได้รับในการปฏิบัติงาน และเห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน สมควรจะบันทึกไว้และเผยแพร่เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ของบุคลากร ตลอดจนการเก็บรักษาและต่อยอดองค์ความรู้ให้เพิ่มพูนขึ้นอย่างต่อเนื่อง

**รายละเอียดความรู้ :**

**๑. ความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติงาน เรื่อง** การบริหารสัญญา กรณีผิดสัญญา รับทุนการศึกษาพยาบาลศาสตร์ กับการขออนุญาตระยะเวลา กลับเข้ารับราชการเป็นระยะเวลา ชดใช้ทุน แทนการชดใช้เงิน ศึกษาเฉพาะกรณีลูกจ้างชั่วคราวผิดสัญญา

**๒. ผู้บันทึกองค์ความรู้ ชื่อ..นายพิชิตชัย เชิดชู**

**๓. ตำแหน่ง....นิติกรชำนาญการ..... สังกัด...กลุ่มกฎหมาย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว.**

**๔. วัน เดือน ปี ที่บันทึกความรู้ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖**

**๕. กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับความรู้เรื่องนี้**

**๕.๑** ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการทำสัญญาและการชดใช้เงิน กรณีรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘

ตามระเบียบข้อ ๗ กำหนดว่า “ผู้รับทุน ผู้ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศต้องทำสัญญาไว้กับส่วนราชการ โดยรับรองว่าจะกลับมาเข้ารับราชการ และมีผู้ค้ำประกันตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ เว้นแต่ระเบียบนี้กำหนดให้ไม่ต้องทำสัญญา”

และข้อ ๒๐ กำหนดว่า “ผู้ผิดสัญญาตามข้อ ๑๑ อาจขอให้ปรับระยะเวลาการกลับเข้ารับราชการเป็นระยะเวลาการรับราชการชดใช้ตามสัญญาได้ เมื่อเข้าหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

(๑) ในกรณีที่ผู้ผิดสัญญาซึ่งออกจากราชการขอกลับเข้ารับราชการ ต้องได้รับการบรรจุให้เข้ารับราชการในส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐภายในหกเดือนนับแต่วันที่ออกจากราชการและการออกจากราชการนั้นต้องมีใช้กรณีฉุกเฉินเพราะกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง

(๒) ผู้ผิดสัญญาต้องทำสัญญารับราชการชดใช้เป็นเวลาไม่น้อยกว่าระยะเวลาที่จะต้องรับราชการชดใช้

(๓) การขอกลับเข้ารับราชการในส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐนอกเหนือจากที่กำหนดในสัญญา ส่วนราชการที่เป็นเจ้าของทุนและหรือส่วนราชการคู่สัญญา ต้องให้ความยินยอมเป็นหนังสือให้รับเวลาการรับราชการเป็นเวลารับราชการชดใช้ทุนต่อไปได้ และหากมีการผิดสัญญา รับทุนรวมอยู่ด้วยต้องได้รับความยินยอมในลักษณะเดียวกันจากส่วนราชการเจ้าของทุนด้วย

(๔) ในระหว่างรับราชการชดใช้ทุน หากมีความประสงค์จะรับราชการชดใช้ในส่วนราชการอื่นหรือหน่วยงานอื่นของรัฐแห่งอื่นต่อไป ส่วนราชการเจ้าของทุนและส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐแห่งใหม่ที่เป็นคู่สัญญา และส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐต้นสังกัดปัจจุบันต้องให้ความยินยอมเป็นหนังสือ และต้องได้รับการบรรจุเข้ารับราชการในทันทีที่ได้ออกจากส่วนราชการเดิม

(๕) การรับราชการในส่วนราชการอื่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนอกเหนือจากที่กำหนดในสัญญา ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นต้องรับไปทั้งสิทธิและหน้าที่ที่มีอยู่ตามสัญญาเดิมและเป็นผู้จัดทำสัญญาฉบับใหม่โดยมีผู้ค้ำประกันตามแบบที่กระทรวงการคลังกำหนดหรือเห็นชอบ

(๖) การผิดสัญญาชดใช้เงินตามสัญญาที่ได้รับการผ่อนผัน ผู้ผิดสัญญาต้องชดใช้เงินที่ยังขาดอยู่ตามสัญญา พร้อมทั้งเบี้ยปรับอีกหนึ่งเท่า โดยให้คิดลดลงตามส่วนของเวลาที่รับราชการชดใช้แล้ว

ฯลฯ

ฯลฯ”

**๕.๒** โครงการผลิตพยาบาลโดยใช้เงินบำรุงเป็นทุนการศึกษานักศึกษาพยาบาล ซึ่งตามโครงการนี้กำหนดให้หน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เช่น โรงพยาบาล โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลหรือสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ สามารถจ่ายเงินบำรุงเป็นทุนการศึกษาหลักสูตรพยาบาลศาสตรบัณฑิต แทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้



๕.๓ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตราค่าเล่าเรียน พ.ศ. ๒๕๖๒ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๔

ตามประกาศนี้ กำหนดให้หน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เช่น โรงพยาบาล โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลหรือสถานอนามัยเฉลิมพระเกียรติ สามารถจ่ายเงินบำรุงสนับสนุนทุนการศึกษาหลักสูตรพยาบาลศาสตรบัณฑิต หรือ หลักสูตรวิทยาศาสตร์บัณฑิต สาขารังสีเทคนิค ได้

๕.๔ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุง เพื่อเป็นค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวหรือลูกจ้างรายคาบของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๕

ตามหลักเกณฑ์ ฯ ข้อ ๗ กำหนดว่า “ การสั่งจ้าง หรือให้ลาออก ให้หัวหน้าหน่วยบริการเป็นผู้มีอำนาจในการสั่งจ้าง หรือให้ลาออก โดยการเลิกจ้างให้หัวหน้าหน่วยบริการมีอำนาจในการเลิกจ้าง แต่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารของหน่วยบริการก่อน สำหรับการสั่งจ้าง ให้ลาออก หรือการเลิกจ้าง ต้องทำเป็นคำสั่ง”

๕.๕ สัญญารับเงินสนับสนุนการศึกษาจากเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตราค่าเล่าเรียน

ซึ่งวิชาชีพที่ขาดแคลนตามที่ได้รับอนุมัติจาก อ.ก.พ.กระทรวงสาธารณสุข ได้แก่หลักสูตรพยาบาลศาสตรบัณฑิต หรือหลักสูตรประกาศนียบัตรพยาบาลศาสตร์ (เทียบเท่าปริญญาตรี) หลักสูตรวิทยาศาสตร์บัณฑิต สาขารังสีเทคนิค เป็นต้น

โดยสัญญาข้อ ๔ วรรคสอง กำหนดว่า “ ในกรณีผู้ให้สัญญาไปปฏิบัติงานในส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่น ถ้าผู้รับสัญญามีได้ให้ความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษร แม้ส่วนราชการหรือหน่วยงานนั้นได้รับไว้ก็ตาม ก็ให้ถือว่าเป็นการผิดสัญญา”

๕.๖ สัญญารับทุนการศึกษาหลักสูตรพยาบาลศาสตรบัณฑิตของกระทรวงสาธารณสุขตามโครงการผลิตพยาบาลโดยใช้เงินบำรุงเป็นทุนการศึกษานักศึกษาพยาบาล

โดยสัญญาข้อ ๔ วรรคสอง กำหนดว่า “ ในกรณีที่ข้าพเจ้าไปปฏิบัติงานในส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่น ถ้าผู้รับสัญญามีได้ให้ความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษร แม้ส่วนราชการหรือหน่วยงานนั้นได้รับไว้ก็ตาม ก็ไม่ถือว่าเป็นการปฏิบัติตามคำสั่งของทางราชการตามความมุ่งหมายแห่งสัญญานี้”

## ๖.รายละเอียดความรู้ที่ได้จากการปฏิบัติงาน

### ที่มา/สภาพปัญหา

เนื่องจากข้อจำกัดของการปฏิบัติงานหรือรับราชการชดใช้ทุนตามสัญญารับทุนการศึกษาหลักสูตรพยาบาลศาสตรบัณฑิต ทั้งกรณีตามสัญญารับทุนการศึกษาหลักสูตรพยาบาลศาสตรบัณฑิตของกระทรวงสาธารณสุขตามโครงการผลิตพยาบาลโดยใช้เงินบำรุงเป็นทุนการศึกษานักศึกษาพยาบาล หรือสัญญารับเงินสนับสนุนการศึกษาจากเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตราค่าเล่าเรียน ด้วยเหตุที่ส่วนราชการเจ้าของทุนไม่สามารถจัดให้ผู้รับทุนภายหลังสำเร็จการศึกษาเข้ารับราชการโดยบรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนได้ในทันที จึงต้องใช้วิธีการจ้างเป็นลูกจ้างชั่วคราวของหน่วยบริการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุง เพื่อเป็นค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวหรือลูกจ้างรายคาบของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๕ แทนและถือว่าเป็นการปฏิบัติงานชดใช้ทุนตามสัญญา แต่เนื่องจากในการสรรหาหรือคัดเลือกบุคคลเข้ารับราชการในสายวิชาชีพที่ขาดแคลน เช่น ตำแหน่ง พยาบาลวิชาชีพปฏิบัติการ เพื่อทดแทนตำแหน่งที่ว่างหรือตำแหน่งที่ได้รับจัดสรรเพิ่มเติมในโรงพยาบาล โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล หรือสถานอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ทำให้บุคลากรส่วนหนึ่งที่ลูกจ้างชั่วคราวตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพและอยู่ระหว่างการปฏิบัติงานชดใช้ทุนได้สมัครเข้ารับการจัดสอบบรรจุเข้ารับราชการและได้รับการคัดเลือกให้บรรจุเข้ารับราชการในเวลาต่อมา และก่อนที่จะได้รับการ




บรรจู้เข้ารับราชการ บุคลากรที่เป็นลูกจ้างชั่วคราวและอยู่ระหว่างปฏิบัติงานชดใช้ทุนเหล่านี้ก็ต้องยื่นเรื่อง  
ขอลาออกจากการเป็นลูกจ้างชั่วคราวและหัวหน้าหน่วยบริการต้นสังกัดก็ต้องออกคำสั่งอนุญาตให้ลาออก  
เพื่อไปบรรจู้เข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพปฏิบัติการต่อไป


อย่างไรก็ตาม ในการขอลาออกจากการเป็นลูกจ้างชั่วคราวระหว่างปฏิบัติงานชดใช้ทุนตาม  
สัญญาข้างต้น พบว่า มีทั้งกรณีการขอลาออกจากหน่วยบริการเดิมเพื่อไปบรรจู้รับราชการที่หน่วยบริการอื่น  
หรือหน่วยงานอื่น หรือลาออกจากหน่วยบริการเดิมเพื่อไปบรรจู้รับราชการในหน่วยบริการหรือหน่วยงานเดิม  
แต่ทั้งสองกรณีหน่วยบริการหรือหน่วยงานที่ต้องบรรจู้เข้ารับราชการนั้นยังอยู่ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุข  
จังหวัดสระแก้ว และสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขทั้งสิ้น แต่เมื่อพิจารณาถึงข้อสัญญาที่เกี่ยวข้องกับการ  
ตอบข้อหารือของกองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จะเห็นได้ว่า เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงสถานที่  
ปฏิบัติงานของผู้ให้สัญญารับทุน (นักเรียนทุน) โดยมีการยื่นเรื่องขอลาออกเมื่อใด จะถือว่าเป็นการไม่ปฏิบัติ  
ตามคำสั่งของทางราชการหรือผิดสัญญานั้นเอง โดยไม่ต้องคำนึงว่าผู้ที่ปฏิบัติงานชดใช้ทุนจะลาออกจากหน่วย  
บริการเดิมหรือหน่วยงานเดิม เพื่อไปบรรจู้ที่หน่วยบริการเดิม หน่วยงานเดิม หรือที่ใหม่ หรือไม่ก็ตาม ดังนั้น  
เมื่อมีการประพฤติผิดสัญญาทางราชการก็ต้องดำเนินการเรียกให้ชดใช้เงินตามสัญญาต่อไป

**๗. ข้อเสนอแนะ / ข้อพึงระวัง/หมายเหตุ**

ตามประเด็นปัญหาข้างต้น เพื่อมิให้ผู้ผิดสัญญาต้องชดใช้เงินให้กับทางราชการทั้ง ๆ ที่ตนเอง  
ยังปฏิบัติราชการอย่างต่อเนื่องในหน่วยบริการหรือหน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว  
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เพียงแต่มีการเปลี่ยนสถานะจากลูกจ้างชั่วคราวเป็นข้าราชการพลเรือน  
สามัญเท่านั้น ดังนั้น ทางออกอย่างหนึ่งให้ผู้ผิดสัญญารับทุนจะไม่ต้องชดใช้เงิน คือ การยื่นคำขอเพื่อยับ  
ระยะเวลาการกลับเข้ารับราชการหรือการรับราชการที่ใหม่เป็นระยะเวลาชดใช้ทุนแทนการชดใช้เงิน โดยใช้  
สิทธิตามสัญญาข้อ ๔ วรรคสอง กล่าวคือ ต้องขอรับความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรจากผู้รับสัญญา  
(นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว) ภายหลังจากผิดสัญญา และถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ข้อ ๒๐  
ของระเบียบกระทรวงการคลังข้างต้น กล่าวคือ เมื่อยื่นคำขอยับระยะเวลาการรับราชการ ณ ที่ใหม่เป็น  
ระยะเวลาการรับราชการชดใช้ทุน โดยทำสัญญาสัญญารับราชการชดใช้เป็นเวลาไม่น้อยกว่าระยะเวลาที่จะต้องรับ  
ราชการชดใช้ตามสัญญารับทุนเดิมที่เหลือ ทั้งนี้ เมื่อส่วนราชการที่เป็นเจ้าของทุนและหรือส่วนราชการคู่สัญญา  
ให้ความยินยอมเป็นหนังสือให้ยับระยะเวลาการรับราชการเป็นเวลารับราชการชดใช้ทุนต่อไปได้

ลงชื่อ   
(นายปราโมทย์ บุญเปล่ง)  
ตำแหน่ง..นิติกรชำนาญการพิเศษ


ผู้ร่วมจัดเก็บ

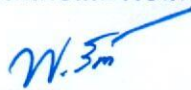
ลงชื่อ   
(นายมนตรี โอวาทสุวรรณ)  
ตำแหน่ง.นายช่างเทคนิคชำนาญงาน ปฏิบัติหน้าที่นิติกร

ลงชื่อ   
(นายพิชิตชัย เชิดชู)  
ตำแหน่ง นิติกรชำนาญการ

ผู้จัดเก็บ

**๘.การอนุมัติ**

เห็นควรให้จัดเก็บและเวียนทราบ  
  
.....  
(นายปราโมทย์ บุญเปล่ง)  
หัวหน้ากลุ่มกฎหมาย

อนุมัติให้จัดเก็บและเวียนทราบ  
  
.....  
(นายไพรัชต์วิริต วิริยะภักพวงศ์)  
นักวิชาการสาธารณสุขเชี่ยวชาญ (ด้านบริการทางวิชาการ)  
รองนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว



## แบบจัดเก็บความรู้ในการปฏิบัติงาน ( Knowledge Capture on job Form : KCJ )

วัตถุประสงค์ : แบบจัดเก็บความรู้นี้ใช้จัดเก็บความรู้ที่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานแต่ละคน ได้รับในการปฏิบัติงาน และเห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน สมควรจะบันทึกไว้และเผยแพร่เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ของบุคลากร ตลอดจนเก็บรักษาและต่อยอดองค์ความรู้ให้เพิ่มพูนขึ้นอย่างต่อเนื่อง

รายละเอียดความรู้ :

๑. ความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติงาน เรื่อง การยุติการดำเนินการทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง
๒. ผู้บันทึกองค์ความรู้ ชื่อ..นายปราโมทย์ บุญเปล่ง
๓. ตำแหน่ง....นิติกรชำนาญการพิเศษ..... สังกัด...กลุ่มกฎหมาย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว.
๔. วัน เดือน ปี ที่บันทึกความรู้ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖
๕. กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับความรู้เรื่องนี้ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๑๐๐ , มาตรา ๑๐๐/๑

๖.รายละเอียดความรู้ที่ได้จากการปฏิบัติงาน

ที่มา

ในการดำเนินการทางวินัยข้าราชการ นั้น ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๑๐๐ ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดซึ่งออกจากราชการอันมิใช่เพราะเหตุตาย มีกรณี ถูกกล่าวหาเป็นหนังสือก่อนออกจากราชการว่า ขณะรับราชการได้กระทำหรือละเว้นกระทำการใด อันเป็น ความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ถ้าเป็นการกล่าวหาต่อผู้บังคับบัญชาของผู้นั้นหรือต่อผู้มีหน้าที่ สืบสวนสอบสวน หรือตรวจสอบตามกฎหมายหรือระเบียบของทางราชการ หรือเป็นการกล่าวหาของ ผู้บังคับบัญชาของผู้นั้น หรือมีกรณีถูกฟ้องคดีอาญาหรือต้องหาคดีอาญาก่อนออกจากราชการว่า ในขณะที่รับราชการได้กระทำความผิด อาญาอันมิใช่เป็นความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทที่ไม่เกี่ยวกับ ราชการหรือความผิดลหุโทษ ผู้มีอำนาจ ดำเนินการทางวินัยมีอำนาจดำเนินการสืบสวนหรือพิจารณา ดำเนินการทางวินัย และสั่งลงโทษตามที่บัญญัติไว้ในหมวดนี้ต่อไปได้เสมือนว่าผู้ผู้นั้นยังมีได้ออกจากราชการ แต่ต้องสั่งลงโทษภายในสามปีนับแต่วันที่ผู้นั้น ออกจากราชการ

กรณีตามวรรคหนึ่ง ถ้าเป็นการกล่าวหา หรือฟ้องคดีอาญาหรือต้องหาคดีอาญา หลังจากที ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดออกจากราชการแล้ว ให้ผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัยมีอำนาจดำเนินการ สืบสวนหรือพิจารณา ดำเนินการทางวินัย และสั่งลงโทษตามที่บัญญัติไว้ในหมวดนี้ต่อไปได้เสมือนว่า ผู้นั้น ยังมีได้ออกจากราชการ โดยต้องเริ่มดำเนินการสอบสวนภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ผู้นั้นออกจากราชการ และต้อง สั่งลงโทษภายในสามปีนับแต่วันที่ผู้นั้นออกจากราชการ สำหรับกรณีที่เป็นความผิดที่ปรากฏ ชัดแจ้งตามมาตรา ๙๕ วรรคสอง จะต้องสั่งลงโทษภายในสามปีนับแต่วันที่ผู้นั้นออกจากราชการ

ในกรณีที่ศาลปกครองมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษ หรือองค์การพิจารณา อุทธรณ์ คำสั่งลงโทษทางวินัยหรือองค์การตรวจสอบรายงานการดำเนินการทางวินัยมีคำวินิจฉัยถึงที่สุดหรือ มีมติให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง เพราะเหตุกระบวนการดำเนินการทางวินัย ไม่ชอบ ด้วยกฎหมาย ให้ผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัยดำเนินการทางวินัยให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่ มีคำพิพากษาถึงที่สุด หรือมีคำวินิจฉัยถึงที่สุดหรือมีมติ แล้วแต่กรณี

การดำเนินการทางวินัยตามวรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม ถ้าผลการสอบสวนพิจารณา ปรากฏว่าผู้นั้นกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงก็ให้งดโทษ

ความในมาตรานี้มิให้ใช้บังคับแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน ตามมาตรา ๑๐๑ ”



มาตรา ๑๐๐/๑ ในกรณีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติหรือ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐมีมติชี้มูลความผิดข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใด ซึ่งออกจากราชการแล้ว การดำเนินการทางวินัยและสั่งลงโทษแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้นั้นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตหรือกฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แล้วแต่กรณี การดำเนินการทางวินัยตามวรรคหนึ่ง หากปรากฏว่าผู้นั้นกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงก็ให้ งดโทษ ”

จะเห็นว่า พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๐๐ บัญญัติไว้ เฉพาะ “มีกรณีถูกกล่าวหาเป็นหนังสือก่อนออกจากราชการว่า ขณะรับราชการได้กระทำหรือละเว้นกระทำการ ใด อันเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง...” หรือกรณีการชี้มูลของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการ ทุจริตแห่งชาติหรือคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ตามมาตรา ๑๐๐/๑ ก็ไม่ได้ระบุ ไว้ว่าเป็นการชี้มูลในความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงหรืออย่างไร แต่ทั้งมาตรา ๑๐๐ และมาตรา ๑๐๐/๑ ต่างก็ บัญญัติไว้ว่า หากการดำเนินการทางวินัยแล้ว ปรากฏว่าข้าราชการพลเรือนผู้นั้นกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ก็ให้งดโทษ โดยไม่ได้บัญญัติไว้ในกรณีที่มีการกล่าวหาว่าข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ซึ่งออกจากราชการอัน มิใช่เพราะเหตุตาย มีกรณีถูกกล่าวหาเป็นหนังสือก่อนออกจากราชการว่าขณะรับราชการได้กระทำหรือละเว้น กระทำการใดอันเป็นความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง หรือกรณีที่ผู้บังคับบัญชาได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ในความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงแล้วต่อมาข้าราชการผู้นั้นออกจากราชการ จะต้องดำเนินการอย่างไร

#### ๗. ข้อเสนอแนะ / ข้อพึงระวัง/หมายเหตุ


ตามประเด็นปัญหาข้างต้น จำต้องพิจารณาโดยใช้หลักทั่วไปกล่าวคือการดำเนินการทางวินัย เป็นกระบวนการที่กำหนดหมายกำหนดให้ต้องกระทำเมื่อปรากฏกรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่าข้าราชการกระทำ ผิดวินัย การที่ข้าราชการคนใดจะถูกดำเนินการทางวินัยหรือไม่จึงเป็นเรื่องเฉพาะตัวของบุคคล โดยหากปรากฏ ว่าข้าราชการผู้ใดมีพฤติการณ์หรือการกระทำที่มีมูลเป็นความผิดวินัย ข้าราชการผู้นั้นก็ต้องถูกดำเนินการ ทางวินัย ซึ่งในเรื่องของการดำเนินการทางวินัยนั้นกฎหมายได้กำหนดหลักการว่า ผู้บังคับบัญชาสามารถจะ ดำเนินการทางวินัยตลอดจนสั่งลงโทษแก่ผู้ใต้บังคับบัญชาที่ถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยก็ต่อเมื่อผู้นั้นยังมี สภาพเป็นข้าราชการอยู่เท่านั้น ส่วนมาตรา ๑๐๐ และ ๑๐๐/๑ ถือเป็นข้อยกเว้นที่ให้อำนาจแก่ผู้บังคับบัญชา ในอันที่จะดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ใต้บังคับบัญชาที่ออกจากราชการไปแล้วได้

ดังนั้น เมื่อข้าราชการที่ถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง และต่อมาได้ออกจาก ราชการไป กรณีจึงไม่อยู่ในเงื่อนไขตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๐๐ หรือมาตรา ๑๐๐/๑ ที่ผู้บังคับบัญชาจะ สามารถดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการผู้นั้นได้ ฉะนั้น กรณีที่ข้าราชการถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างไม่ ร้ายแรงและต่อมาได้ออกจากราชการอันมิใช่เพราะเหตุตาย ผู้บังคับบัญชาจึงไม่อาจดำเนินการทางวินัยกับผู้นั้น ได้ เนื่องจากไม่มีกฎหมายให้อำนาจไว้ หรือในกรณีที่ผู้บังคับบัญชาได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อ ดำเนินการทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรงแล้วต่อมาข้าราชการผู้นั้นได้ออกจากราชการอันมิใช่เพราะเหตุตาย ผู้บังคับบัญชาจะต้อง “ยุติการดำเนินการทางวินัย” ทั้งนี้เนื่องจากไม่มีกฎหมายบัญญัติให้อำนาจหรือกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีดำเนินการไว้ อีกเช่นกัน




เนื่องจากการยุติการดำเนินการทางวินัย เป็นกระบวนการภายหลังการดำเนินการทางวินัย แล้ว วิธีการจึงอาจสั่งให้ยุติการดำเนินการทางวินัย โดยผู้บังคับบัญชาจัดทำเป็นคำสั่งและระบุเหตุผลของการสั่งยุติการดำเนินการทางวินัย หรืออาจสั่งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ยุติการดำเนินการทางวินัยโดยไม่จัดทำในรูปแบบของคำสั่งก็ได้

อนึ่ง การที่ผู้บังคับบัญชาสั่งดำเนินการทางวินัยในกรณีอื่น ๆ นอกจากที่กล่าวข้างต้นแล้ว จะต้องสอบสวนจนได้ข้อยุติแล้วสั่งการไปตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด ผู้บังคับบัญชาไม่อาจยกเลิกการดำเนินการทางวินัยได้ เนื่องจากไม่มีหลักการของกฎหมาย หรือบทบัญญัติให้สามารถกระทำได้

ลงชื่อ   
(นายปราโมทย์ บุญเปล่ง)  
ตำแหน่ง..นิติกรชำนาญการพิเศษ

ผู้จัดเก็บ

ลงชื่อ

  
(นายมนตรี โอวาทสุวรรณ)  
ตำแหน่ง..นายช่างเทคนิคชำนาญงาน ปฏิบัติหน้าที่นิติกร

ผู้ร่วมจัดเก็บ

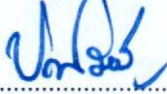
ลงชื่อ

  
(นายพิชิตชัย เชิดชู)  
ตำแหน่ง..นิติกรชำนาญการ


ผู้ร่วมจัดเก็บ

#### ๘.การอนุมัติ

เห็นควรให้จัดเก็บและเวียนทราบ

  
.....  
(นายปราโมทย์ บุญเปล่ง)  
หัวหน้ากลุ่มกฎหมาย

อนุมัติให้จัดเก็บและเวียนทราบ

  
.....  
(นายไพรัชต์วีริต วิริยะภักคพงศ์)  
นักวิชาการสาธารณสุขเชี่ยวชาญ (ด้านบริการทางวิชาการ)  
รองนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว