



สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา  
ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ  
เล่ม ๒

กองกฎหมาย  
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
สิงหาคม ๒๕๖๔

สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา  
ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ  
เล่ม ๒

กองกฎหมาย  
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
สิงหาคม ๒๕๖๔

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน วิชาชีพฯ ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## คำนำ

ตามที่กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวง  
สาธารณสุข ได้จัดทำหนังสือ “สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน  
ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๑” ขึ้น  
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบกับปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
ได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจสอบ  
ค่านวนเงินที่ต้องขอใช้และติดตามการขอใช้เงินจนเสร็จสิ้น  
กระบวนการ โดยไม่ต้องส่งให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
และกระทรวงการคลังตรวจสอบอีก เว้นแต่การขอผ่อนชำระหนี้และ  
การผ่อนผันกรณีผิดสัญญา กระทรวงการคลังยังคงเป็นผู้ปฏิบัติ  
หน้าที่ในการตรวจสอบ ตามคำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
ที่ ๒๐๑๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ ดังนั้น เพื่อต่อยอด  
องค์ความรู้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จึงได้จัดทำหนังสือ  
“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการ  
วิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒” ขึ้น เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติแก่  
เจ้าหน้าที่ในส่วนภูมิภาคใช้ประกอบการปฏิบัติงาน และสร้างองค์  
ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมากยิ่งขึ้น

กองกฎหมาย

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สิงหาคม ๒๕๖๔

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

# สารบัญ

เรื่อง	หน้า
๑. การเสนอขออนุมัติลาไปฝึกอบรมภายในประเทศ	๑
๒. สิทธิลาไปศึกษาหรือฝึกอบรมของลูกจ้างชั่วคราวเงินบำรุง	๓
๓. การลาไปฝึกอบรมหลักสูตรระยะยาวเกินกว่า ๓ เดือน ของลูกจ้างชั่วคราวเงินบำรุง	๔
๔. สิทธิลาไปฝึกอบรมของลูกจ้างรายคาบเงินบำรุง	๕
๕. สิทธิลาฝึกอบรมวิสัญญีพยาบาลของพนักงานราชการ	๖
๖. สิทธิลาไปศึกษาภายในประเทศของพนักงานกระทรวงสาธารณสุข	๗
๗. หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการอนุญาตให้ฝึกอบรมวิสัญญีพยาบาล	๑๒
๘. ผู้ลงนามรับสัญญาและผู้ลงนามในหนังสือทวงถามให้ชำระหนี้ ตามสัญญารับเงินสนับสนุนการศึกษาวิชาชีพขาดแคลน	๑๔
๙. การทำสัญญาค้ำประกันของบุคคลอื่นที่มีใช้บิดามารดา	๑๕
๑๐. การแสดงหลักทรัพย์ในการทำสัญญาค้ำประกันตามสัญญารับเงิน สนับสนุนการศึกษาวิชาชีพขาดแคลน	๑๖

๑๑. ค่าใช้จ่ายในการไปฝึกอบรม ๑๗
๑๒. การจ่ายเงินบำรุงเพื่อเป็นทุนการศึกษาให้กับข้าราชการของ  
หน่วยบริการหรือนักเรียนทุน ๑๘
๑๓. สิทธิการลาของลูกจ้างชั่วคราวเงินบำรุง ๑๙
๑๔. ผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติลาไปฝึกอบรม ดูกาน หรือปฏิบัติการวิจัย  
ของลูกจ้างชั่วคราวเงินบำรุงสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
ในส่วนภูมิภาค ๒๐
๑๕. การรายงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรณีข้าราชการของกรมในสังกัด  
กระทรวงสาธารณสุขได้รับอนุมัติให้ลาไปศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย  
และดูงานในประเทศหรือต่างประเทศ ๒๑
๑๖. การอุทธรณ์คำสั่งไม่อนุมัติให้ลาไปศึกษา ๒๒
๑๗. การสั่งให้ผู้ลาศึกษาไปเข้ารับการอบรมหรือปฏิบัติราชการที่หน่วยงาน  
อื่น ในระหว่างที่ลาไปศึกษา ๒๕
๑๘. การระงับการทำสัญญาและเงินสนับสนุนการศึกษา ตามสัญญารับเงิน  
สนับสนุนการศึกษาวิชาชีพขาดแคลน ๒๖
๑๙. การจ่ายเงินสนับสนุนการศึกษาตามสัญญารับเงินสนับสนุนการศึกษา  
วิชาชีพขาดแคลน ๒๘
๒๐. การไม่ขอรับเงินเดือนระหว่างลาไปศึกษา ๒๙
๒๑. การได้รับเงินเดือนระหว่างลาไปศึกษา ๓๐

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

๒๒. การเลื่อนชั้นเงินเดือนประจำปีระหว่างลาไปฝึกอบรม	๓๑
๒๓. การเลื่อนชั้นเงินเดือนประจำปีระหว่างลาไปศึกษา	๓๓
๒๔. การเซ็นงานกรณีแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทน	๓๔
๒๕. การเทียบโอนรายวิชาตามสัญญาลาศึกษาภายในประเทศ	๓๕
๒๖. การเปลี่ยนสถานศึกษาหรือหลักสูตรที่ศึกษาตามสัญญารับเงินสนับสนุนการศึกษาวិชาชีพขาดแคลน	๓๗
๒๗. การเปลี่ยนระดับการศึกษาตามสัญญาลาศึกษาภายในประเทศ	๓๘
๒๘. การขยายระยะเวลาลาศึกษาย้อนหลัง	๔๐
๒๙. ความรับผิดชอบเป็นการเฉพาะตัวของนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด	๔๑
๓๐. การเดินทางกลับมาปฏิบัติราชการตามสัญญา	๔๒
๓๑. การนับระยะเวลาการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เป็นเวลารับราชการชดใช้ตามสัญญา	๔๓
๓๒. การนับระยะเวลาที่ลาป่วย ลาพักผ่อน หรือลากิจส่วนตัวเป็นระยะเวลาปฏิบัติงานชดใช้ทุนของลูกจ้างชั่วคราวรายวันเงินบำรุง	๔๔
๓๓. การนับระยะเวลาศึกษากรณีลาคลอดบุตร และลากิจเพื่อเลี้ยงดูบุตร	๔๕

๓๔. การนับระยะเวลาปฏิบัติงานชดใช้ทุนตามสัญญาับทุนการศึกษา  
นักศึกษาพยาบาลเงินบำรุง กรณีส่งให้ไปปฏิบัติงานที่หน่วยบริการอื่น ๔๖
๓๕. การให้ความยินยอมในการไปปฏิบัติงานชดใช้ทุน ตามสัญญารับเงิน  
สนับสนุนการศึกษาวชิชาชีพขาดแคลน ๔๗
๓๖. การปฏิบัติผิดสัญญาการเป็นนักศึกษาวิชาแพทยศาสตร์  
ตามโครงการร่วมผลิตแพทย์เพิ่มเพื่อชาวชนบท ๔๘
๓๗. การคิดคำนวณดอกเบี้ยผิดนัด กรณีผู้ผิดสัญญาโต้แย้งจำนวนเงิน  
ที่ต้องรับผิดตามสัญญา ๕๐
๓๘. การคิดคำนวณเงินค่าปรับ กรณีผิดสัญญาลาศึกษาภายในประเทศ  
และผิดสัญญาขยายระยะเวลาศึกษา ๕๒
๓๙. อำนาจยุติเรื่องของจังหวัด ๕๓
๔๐. การชดใช้เงินค่าปรับด้วยเงินบำเหน็จบำนาญ ๕๔
๔๑. การขอหักกลบหนี้เงินค่าปรับ ๕๕
๔๒. การชำระหนี้ที่เป็นเงินสกุลดอลลาร์ ๕๖
๔๓. สัญญาค้ำประกันที่ไม่ได้ปิดอากรแสตมป์ ๕๗
๔๔. การฟ้องผู้ค้ำประกันให้รับผิดชำระหนี้ ๕๘
๔๕. การแสดงหลักทรัพย์ของผู้ค้ำประกัน กรณีจัดทำหนังสือรับสภาพหนี้  
ผ่อนชำระหนี้ ๖๐



๔๖. การไม่ต้องแสดงหลักทรัพย์ของผู้ค้ำประกันที่เป็นข้าราชการ  
กรณีจัดทำหนังสือรับสภาพหนี้ผ่อนชำระหนี้ ๖๑
๔๗. ส่วนราชการที่มีหน้าที่ต้องจัดทำสัญญาผ่อนผันการชดใช้เงิน  
พร้อมสัญญาค้ำประกัน ๖๒
๔๘. การโอนข้าราชการผู้มีสัญญาหรือข้อผูกพัน  
กับกระทรวงสาธารณสุข ๖๓
๔๙. การยกเว้นความรับผิดชอบตามสัญญาโดยอ้างว่าประสบปัญหาทางการเงิน  
และมีภาระต้องดูแลบุพการี ๖๔
๕๐. การยกเว้นความรับผิดชอบตามสัญญาโดยอ้างเหตุป่วยด้วยโรคใบโพโลาร์ ๖๖

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน วิชาชีพฯ ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๑ การเสนอขออนุมัติลาไปฝึกอบรมภายในประเทศ

**คำถาม :** การอนุมัติให้ข้าราชการลาไปฝึกอบรมภายในประเทศ มีหลักเกณฑ์อย่างไรบ้าง

**คำตอบ :**

๑. การให้ข้าราชการไปฝึกอบรม ให้ส่วนราชการพิจารณาโดยคำนึงถึงหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

๑) หลักสูตรหรือแนวทางการฝึกอบรมที่จะให้ไปฝึกอบรมต้องสอดคล้องหรือเป็นประโยชน์กับงานหรือตำแหน่งที่ดำรงอยู่ เว้นแต่เป็นการไปฝึกอบรมเพิ่มเติมเพื่อพัฒนาตนเอง และได้รับความเห็นชอบจากผู้มีอำนาจอนุมัติ

๒) ต้องเป็นการไปฝึกอบรมในสถาบันหรือหน่วยงานที่มีอำนาจอนุมัติให้ความเห็นชอบ

๓) ข้าราชการที่จะไปฝึกอบรมต้องมีคุณสมบัติตรงตามที่หลักสูตรฝึกอบรมนั้น ๆ กำหนด

ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญไปศึกษาเพิ่มเติม ฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัยในประเทศ แจ้งเวียนตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๓.๘.๕/ว ๒๒ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒ ข้อ ๗

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

๒. ข้าราชการที่ประสงค์จะไปฝึกอบรมต้องยื่นหลักฐานดังนี้

๑) หลักสูตรหรือแนวทางการฝึกอบรมของสถาบันที่ประสงค์จะไปฝึกอบรม

๒) บันทึกแสดงเหตุผล ความจำเป็น และความต้องการของทางราชการที่จะต้องให้ข้าราชการผู้นั้นไปฝึกอบรม

ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญไปศึกษาเพิ่มเติม ฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัยในประเทศ แจ้งเวียนตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๓.๘.๕/ว ๒๒ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒ ข้อ ๘

## ข้อ ๒ สิทธิลาไปศึกษาหรือฝึกอบรมของลูกจ้างชั่วคราว เงินบำรุง

**คำถาม :** ลูกจ้างชั่วคราวเงินบำรุงสามารถลาไปศึกษาหรือฝึกอบรมได้หรือไม่<sup>๑</sup>

**คำตอบ :** ลูกจ้างชั่วคราวเงินบำรุงไม่สามารถลาไปศึกษาได้ เนื่องจากตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง สวัสดิการและสิทธิประโยชน์แก่ลูกจ้างชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๔๕ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๔๕ ข้อ ๒ (๗) ไม่ได้ให้สิทธิลาไปศึกษาแก่ลูกจ้างชั่วคราว โดยให้สิทธิลูกจ้างชั่วคราวเฉพาะการลาฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัย ทั้งนี้ หากเป็นการฝึกอบรมและเป็นการฝึกอบรมโดยไม่มี การรับปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ รวมทั้งไปดูงานและการฝึกงานด้วย ก็สามารถขออนุมัติลาฝึกอบรมได้ตามข้อ ๒ (๗) โดยสามารถลาฝึกอบรมได้ไม่เกิน ๓ เดือน กรณีเกินกว่า ๓ เดือน ให้คณะกรรมการบริหารหน่วยบริการพิจารณาแล้ว เสนอขออนุมัติปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นกรณีไป ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขข้างต้น ข้อ ๕ วรรคสอง

---

<sup>๑</sup> ตามนัยบันทึกกองกฎหมาย ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๒.๒.๒/๑๕๑๘ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑

## ข้อ ๓ การลาไปฝึกอบรมหลักสูตรระยะยาวเกินกว่า ๓ เดือน ของลูกจ้างชั่วคราวเงินบำรุง

**คำถาม :** ลูกจ้างชั่วคราวเงินบำรุงสามารถลาไปฝึกอบรมหลักสูตรระยะยาวเกินกว่า ๓ เดือน ได้หรือไม่

**คำตอบ :** ลูกจ้างชั่วคราวเงินบำรุงสามารถลาไปฝึกอบรมในหลักสูตรระยะยาวได้ ทั้งนี้การสั่งให้ลูกจ้างชั่วคราวเข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตรระยะยาว ขอให้หน่วยบริการคำนึงถึงค่าใช้จ่ายและผลประโยชน์ที่ทางราชการจะได้รับ สำหรับกรณีการฝึกอบรมที่มีระยะเวลาเกินกว่า ๓ เดือน ให้คณะกรรมการบริหารหน่วยบริการพิจารณาแล้วเสนอขออนุมัติปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นกรณีไปตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง สวัสดิการและสิทธิประโยชน์เกี่ยวลูกจ้างชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๔๕ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๔๕ ข้อ ๕ วรรคสอง สำหรับราชการส่วนภูมิภาคของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ ตามคำสั่งที่ ๒๐๑๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๔ สิทธิลาไปฝึกอบรมของลูกจ้างรายคาบเงินบำรุง

**คำถาม :** ลูกจ้างรายคาบเงินบำรุงสามารถลาไปฝึกอบรมได้หรือไม่

**คำตอบ :** ลูกจ้างรายคาบเงินบำรุงไม่สามารถลาไปฝึกอบรมได้ เนื่องจากแม้หน่วยบริการจะสามารถจ้างลูกจ้างรายคาบได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุงเพื่อเป็นค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวหรือลูกจ้างรายคาบของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๕ แต่ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง สวัสดิการและสิทธิประโยชน์เกี่ยวของลูกจ้างชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๔๕ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๔๕ เป็นหลักเกณฑ์ที่ใช้กับลูกจ้างชั่วคราวไม่ใช้กับลูกจ้างรายคาบ กรณีลูกจ้างรายคาบจึงไม่มีสิทธิลาไปฝึกอบรม ลาป่วย ลากิจ หรือลาพักผ่อน

## ข้อ ๕ สิทธิลาฝึกอบรมวิสัญญีพยาบาลของพนักงานราชการ

**คำถาม :** พนักงานราชการมีสิทธิลาฝึกอบรมวิสัญญีพยาบาลได้หรือไม่<sup>๒</sup>

**คำตอบ :** พนักงานราชการไม่มีสิทธิลาฝึกอบรมวิสัญญีพยาบาล เนื่องจากตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการฝึกอบรมวิสัญญีพยาบาล หลักสูตร ๑ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดว่าจะต้องสมัครเข้ารับการฝึกอบรมและผ่านเกณฑ์การคัดเลือกจึงสามารถเข้ารับการฝึกอบรมได้ และผู้ที่ได้รับการคัดเลือกจะต้องทำสัญญาการไปฝึกอบรมวิสัญญีพยาบาล เป็นเวลา ๑ ปี ตามหลักสูตร จึงเป็นเรื่องการขอลาไปฝึกอบรมตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งตามประกาศคณะกรรมการพนักงานราชการ เรื่องสิทธิประโยชน์ของพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไม่ได้ระบุกำหนดให้พนักงานราชการมีสิทธิฝึกอบรมได้ ทั้งนี้กรณีดังกล่าวเป็นการฝึกอบรมไม่ใช่การส่งให้พนักงานราชการไปเข้ารับการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาหรือเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานในหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายอันถือว่าเป็นการไปปฏิบัติราชการและมีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม

<sup>๒</sup> ตามนัยบันทึกกองกฎหมาย ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๔๓.๗/๒๘๖๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔



## ข้อ ๖ สิทธิลาไปศึกษาภายในประเทศของพนักงาน กระทรวงสาธารณสุข

**คำถาม :** พนักงานกระทรวงสาธารณสุขมีสิทธิลาไปศึกษาภายในประเทศหรือไม่ หากมีสิทธิ มีหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุมัติอย่างไร

**คำตอบ :** พนักงานกระทรวงสาธารณสุขมีสิทธิลาไปศึกษาภายในประเทศ ดังนี้

๑. พนักงานกระทรวงสาธารณสุขมีสิทธิลาไปศึกษาภายในประเทศตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยพนักงานกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๒ ประกอบประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานกระทรวงสาธารณสุข เรื่องสิทธิประโยชน์ของพนักงานกระทรวงสาธารณสุขทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานกระทรวงสาธารณสุข เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้พนักงานกระทรวงสาธารณสุข ไปศึกษาเพิ่มเติมในประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. หลักเกณฑ์การพิจารณาอนุมัติมีดังนี้

๒.๑ การพัฒนาศักยภาพในการปฏิบัติงานของพนักงานกระทรวงสาธารณสุข ให้นำระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการทำสัญญาและการขอใช้เงิน กรณีรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการ

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

วิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาบังคับใช้โดยอนุโลม การลาไปศึกษาในประเทศต้องเป็นพนักงานกระทรวงสาธารณสุขมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๒ ปี จึงจะใช้สิทธิลาศึกษาต่อได้ ทั้งนี้ตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยพนักงานกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๒๒ ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยพนักงานกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔

๒.๒ ต้องเป็นการลาไปศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย หรือดูงานในประเทศ ที่เกี่ยวกับหน้าที่ราชการที่ผู้นั้นปฏิบัติหรือตามความจำเป็น ความขาดแคลนเพื่อประโยชน์ของทางราชการ ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามหลักสูตร ยกเว้นการลาไปศึกษา ลาได้ไม่เกิน ๒ ปี ทั้งนี้ในระหว่างลาศึกษา ให้นำหนังสือรับรองความประพฤติจากสถาบันการศึกษาแทนผลการประเมินผลปฏิบัติงานประกอบการพิจารณาต่อสัญญาจ้าง ทั้งนี้ ตามเอกสารแนบท้ายประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานกระทรวงสาธารณสุข เรื่องสิทธิประโยชน์ของพนักงานกระทรวงสาธารณสุขทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๑ ตารางที่ ๑ ลำดับที่ ๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานกระทรวงสาธารณสุข เรื่องสิทธิประโยชน์ของพนักงานกระทรวงสาธารณสุขทั่วไป (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๓

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

๒.๓ หลักเกณฑ์ตามประกาศคณะกรรมการบริหาร  
พนักงานกระทรวงสาธารณสุข เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข  
การให้พนักงานกระทรวงสาธารณสุข ไปศึกษาเพิ่มเติมในประเทศ  
พ.ศ. ๒๕๖๓

๑) ผู้มีอำนาจอนุมัติหรืออนุญาตให้พนักงานกระทรวง  
สาธารณสุขไปศึกษาเพิ่มเติมในประเทศและการขยายระยะเวลา  
ในการศึกษา คือ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข อธิบดี หรือหัวหน้าส่วน  
ราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าอธิบดี และอธิการบดี  
สถาบันพระบรมราชชนก ตามข้อ ๓

๒) พนักงานกระทรวงสาธารณสุขที่ลาไปศึกษาเพิ่มเติม  
ในประเทศ ต้องเป็นพนักงานกระทรวงสาธารณสุขที่ได้รับการจ้าง  
งานมาแล้วไม่น้อยกว่า ๒ ปี มีสิทธิลาศึกษาได้ไม่เกิน ๒ ปี กรณี  
นอกเหนือที่กำหนดให้เสนอคณะกรรมการบริหารพนักงาน  
กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาเป็นกรณีไป และมีสิทธิได้รับค่าจ้าง  
ระหว่างลาศึกษาไม่เกิน ๒ ปี ตามข้อ ๔

๓) ให้พนักงานกระทรวงสาธารณสุขที่ได้รับอนุญาต  
จากผู้มีอำนาจ มีสิทธิลาไปศึกษาในประเทศ ทั้งนี้ให้ถือปฏิบัติตาม  
แนวทางของหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๓.๘.๕/ว ๒๒  
ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒ เฉพาะเรื่องการศึกษาเพิ่มเติม การทำ  
สัญญามาใช้บังคับโดยอนุโลม ตามข้อ ๕

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ผูกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

๔) พนักงานกระทรวงสาธารณสุขที่ได้รับอนุมัติหรือ อนุญาตให้ไปศึกษาเพิ่มเติม ต้องทำสัญญาตามระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบที่กระทรวงการคลังกำหนด ให้ส่วนราชการทำ สัญญาให้พนักงานกระทรวงสาธารณสุขที่ไปศึกษาเพิ่มเติมกลับมา ปฏิบัติราชการเป็นเวลาไม่น้อยกว่าระยะเวลาที่ใช้ในการศึกษา เพิ่มเติม พนักงานกระทรวงสาธารณสุขผู้ใดไม่กลับมาปฏิบัติ ราชการตามสัญญา ต้องชดใช้ค่าจ้าง ทูนที่ได้รับระหว่างลาศึกษา และเงินที่ทางราชการจ่ายช่วยเหลือกับให้ใช้เงินอีกจำนวนหนึ่ง เท่ากับจำนวนค่าจ้าง ทูน และเงินทางราชการจ่ายช่วยเหลือ ดังกล่าว ให้เป็นเบี้ยปรับแก้ทางราชการอีกด้วย ในกรณีที่ไม่กลับมา ปฏิบัติราชการไม่ครบกำหนดตามสัญญา ก็ให้ลดจำนวนเงินที่ จะต้องชดใช้ลงตามส่วน พนักงานกระทรวงสาธารณสุขผู้ใดอยู่ใน ระหว่างปฏิบัติราชการชดใช้แต่ย้ายไปรับราชการที่ส่วนราชการแห่ง ใหม่ ถ้าได้รับอนุญาตให้ผ่อนผันเรื่องนับเวลาที่ย้ายไปปฏิบัติราชการ ดังกล่าวเป็นเวลารับราชการชดใช้ต่อเนื่อง ให้ส่วนราชการนั้น รับย้ายสิทธิและหน้าที่ตามสัญญานั้นด้วย ตามข้อ ๖

๒.๔ การให้พนักงานกระทรวงสาธารณสุขทั่วไป ไปศึกษา เพิ่มเติมสำหรับราชการส่วนภูมิภาค ให้ถือปฏิบัติตามคำสั่ง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๖๕๙/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่องมอบอำนาจเกี่ยวกับการให้พนักงาน กระทรวงสาธารณสุขทั่วไป ไปศึกษาเพิ่มเติมในประเทศ โดยมอบ อำนาจให้ดำเนินการต่าง ๆ ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ผู้อำนวยการโรงพยาบาลศูนย์ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลทั่วไป ซึ่งให้ ดำเนินการเฉพาะงานในหน่วยงานที่อยู่ในความรับผิดชอบของตน

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ผูกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

**ข้อสังเกต** เนื่องจากคำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๖๕๙/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้างต้น ไม่ได้มอบอำนาจยุติเรื่องให้จังหวัด ซึ่งแตกต่างจากคำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๒๐๑๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่มอบอำนาจยุติเรื่องให้จังหวัด ดังนั้น กรณีพนักงานกระทรวงสาธารณสุขปฏิบัติผิดสัญญาลาไปศึกษาภายในประเทศ จึงต้องส่งเรื่องให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขพิจารณาตรวจสอบ

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ผิดกรอบ  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๗ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการอนุญาตให้ฝึกอบรม วิสัญญีพยาบาล

**คำถาม :** ตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการฝึกอบรมวิสัญญีพยาบาล หลักสูตร ๑ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการอนุญาตให้ฝึกอบรมวิสัญญีพยาบาลไว้อย่างไร

**คำตอบ :** ตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการฝึกอบรมวิสัญญีพยาบาล หลักสูตร ๑ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการอนุญาตให้ฝึกอบรมวิสัญญีพยาบาลไว้ดังนี้

๑. เป็นกรณีฝึกอบรมวิสัญญีพยาบาล หลักสูตร ๑ ปี ตามข้อ ๒

๒. สถาบันการฝึกอบรมวิสัญญีพยาบาล หมายความว่า โรงพยาบาล ทั้งในและนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุขที่ได้รับการรับรองจากราชวิทยาลัยวิสัญญีแพทย์แห่งประเทศไทย ให้เป็นหน่วยงานจัดฝึกอบรมวิสัญญีพยาบาล หลักสูตร ๑ ปี ตามข้อ ๒

๓. ผู้ที่เข้ารับการฝึกอบรมต้องมีคุณสมบัติ ตามข้อ ๖ เช่น

๑) ได้รับอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการพยาบาลหรือการพยาบาลและผดุงครรภ์ชั้นหนึ่ง แล้วแต่กรณี

๒) ปฏิบัติราชการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขที่เป็นต้นสังกัดมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๒ ปี นับถึงวันเปิดการฝึกอบรม เว้นแต่ได้อนุมัติจากปลัดกระทรวงสาธารณสุขหรือหัวหน้าหน่วยงานนั้น ๆ

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

และต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนและ  
พัฒนาการฝึกอบรมวิสัญญีพยาบาล

๓) ไม่เป็นผู้ที่ตั้งครรภ์ก่อนหรือระหว่างการฝึกอบรม เพื่อความ  
ปลอดภัยของผู้ที่เข้ารับการฝึกอบรม และทารกในครรภ์

๔) อายุไม่เกิน ๓๕ ปี นับถึงวันเปิดการฝึกอบรม เว้นแต่จะได้รับ  
อนุมัติจากปลัดกระทรวงสาธารณสุขหรือหัวหน้าหน่วยงาน และ  
ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนและ  
พัฒนาการฝึกอบรมวิสัญญีพยาบาล

๕) สำหรับผู้ที่มีกระทรวงสาธารณสุขเป็นต้นสังกัดจะต้องผ่าน  
การพิจารณาจากกระทรวงสาธารณสุข

๔. ผู้ที่ได้รับอนุมัติให้เข้ารับการฝึกอบรมต้องทำสัญญาผูกพันกับ  
กรมต้นสังกัดว่าเมื่อสำเร็จการฝึกอบรมแล้วจะกลับมาปฏิบัติงาน  
ด้านวิสัญญีเป็นเวลาเท่ากับระยะเวลาที่ใช้ในการฝึกอบรม โดยทำ  
สัญญาตามแบบสัญญาการฝึกอบรมวิสัญญีพยาบาล หลักสูตร ๑ ปี  
กระทรวงสาธารณสุข และสัญญาค่าประกัน ตามแบบแนบท้าย  
ระเบียบนี้ ทั้งนี้ปลัดกระทรวงสาธารณสุข อธิบดี หรือผู้รับมอบ  
อำนาจจากปลัดกระทรวงสาธารณสุข หรืออธิบดี แล้วแต่กรณี  
เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติและเป็นผู้รับสัญญา ตามข้อ ๘

๕. สำหรับราชการส่วนภูมิภาค ปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้มอบ  
อำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ตามคำสั่ง ที่ ๒๐๑๐/๒๕๖๓ ลงวันที่  
๑๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน วิชาชีพ ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๘ ผู้ลงนามรับสัญญาและผู้ลงนามในหนังสือทวงถาม ให้ชำระหนี้ ตามสัญญาชำระเงินสนับสนุนการศึกษาวิชาชีพ ขาดแคลน

**คำถาม :** ตามสัญญาชำระเงินสนับสนุนการศึกษาจากเงินบำรุงของ  
หน่วยบริการของกระทรวงสาธารณสุขเพื่อสนับสนุนการศึกษาใน  
วิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตรากำลัง สำหรับราชการส่วน  
ภูมิภาค บุคคลใดเป็นผู้ลงนามรับสัญญา บุคคลใดเป็นผู้ลงนามใน  
หนังสือทวงถามให้ชำระหนี้

**คำตอบ :**

๑. กรณีผู้ลงนามรับสัญญา คือ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด  
ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข  
การจ่ายเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข  
เพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบ  
อัตรากำลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๖ ที่กำหนดให้นายแพทย์สาธารณสุข  
จังหวัดเป็นผู้ลงนามรับสัญญาสำหรับราชการส่วนภูมิภาค

๒. กรณีหนังสือทวงถามให้ชำระหนี้ คือ ผู้ว่าราชการจังหวัด  
ตามคำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๒๐๑๐/๒๕๖๓  
ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๕ ที่กำหนดให้ผู้ว่าราชการ  
จังหวัดเรียกขดใช้ค่าปรับและค่าเสียหายจากผู้ผิดสัญญาและ  
ผู้ค้ำประกัน กรณีผิดสัญญารับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ทั้งภายในและ  
ต่างประเทศ ตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข



## ข้อ ๙ การทำสัญญาค้ำประกันของบุคคลอื่นที่มีใบบิดามารดา

**คำถาม :** ในการทำสัญญาค้ำประกัน กรณีที่ไม่มีทั้งบิดาและมารดา จะสามารถให้บุคคลอื่นเป็นผู้ค้ำประกันได้หรือไม่ อย่างไร

**คำตอบ :** ได้ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการทำสัญญา และการขอใช้เงิน กรณีรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ แจ้งเวียน ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๖/ว ๒ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๙ ข้อ ๑๐ (๒) และ (๓) ถ้าไม่มีทั้งบิดาและมารดา ต้องให้พี่ หรือ น้องร่วมบิดาหรือมารดาของผู้ทำสัญญาเป็นผู้ค้ำประกัน ทั้งนี้ผู้ค้ำประกันไม่ต้องแสดงหลักทรัพย์ประกอบการทำสัญญาค้ำประกัน ถ้าไม่มีบิดาหรือมารดา พี่หรือน้องร่วมบิดาหรือมารดา จะให้บุคคลอื่นเป็นผู้ค้ำประกันโดยแสดงหลักทรัพย์ก็ได้ เว้นแต่ในกรณีที่ไม่สามารถแสดงหลักทรัพย์ได้ ให้พิจารณาความสามารถในการใช้หนี้จากฐานะและรายได้แทนการแสดงหลักทรัพย์ได้

อนึ่ง หากไม่มีบุคคลใดที่จะมาค้ำประกัน ให้ส่วนราชการ ตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริง หากผลปรากฏว่าผู้ทำสัญญาไม่มีบุคคลใดที่จะมาค้ำประกันจริง ให้ทำสัญญา โดยไม่ต้องมีผู้ค้ำประกัน

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๑๐ การแสดงหลักทรัพย์ในการทำสัญญาค้ำประกัน ตามสัญญาชำระเงินสนับสนุนการศึกษาวิชาชีพขาดแคลน

**คำถาม :** ตามสัญญาค้ำประกันของสัญญาชำระเงินสนับสนุนการศึกษาจากเงินบำรุงของหน่วยบริการของกระทรวงสาธารณสุข เพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตรากำลัง กรณีผู้ค้ำประกันเป็นบิดามารดา พี่น้องร่วมบิดามารดา พี่หรือน้องร่วมบิดามารดา ส่วนราชการจะกำหนดให้ต้องแสดงหลักทรัพย์ก่อนทำสัญญาค้ำประกันได้หรือไม่

**คำตอบ :** กรณีผู้ค้ำประกันเป็นบิดามารดา พี่น้องร่วมบิดามารดา พี่หรือน้องร่วมบิดามารดา ไม่ต้องแสดงหลักทรัพย์ เนื่องจากตามแบบสัญญาค้ำประกันฯ ระบุไว้เป็นหมายเหตุว่า การแสดงหลักทรัพย์ใช้เฉพาะกรณีผู้ค้ำประกันเป็นบุคคลภายนอก ดังนั้นหากผู้ค้ำประกันเป็นบิดามารดา พี่น้องร่วมบิดามารดา พี่หรือน้องร่วมบิดามารดา ไม่ต้องแสดงหลักทรัพย์ ประกอบกับตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการทำสัญญาและการขอใช้เงิน กรณีรับทุนลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ แจ้งเวียนตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๖/ว ๒ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๙ ข้อ ๑๐ (๑) กำหนดว่า ผู้ค้ำประกันที่เป็นบิดามารดา พี่น้องร่วมบิดามารดา พี่หรือน้องร่วมบิดามารดา ไม่ต้องแสดงหลักทรัพย์ ประกอบการทำสัญญาค้ำประกัน

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๑๑ ค่าใช้จ่ายในการไปฝึกอบรม

**คำถาม :** ค่าใช้จ่ายในการไปฝึกอบรมตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการทำสัญญาและการชดใช้เงิน กรณีรับทุน ลาศึกษาฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ แจ้างเวียนตามหนังสือกระทรวงการคลังที่ กค ๐๔๐๖.๖/ว ๒ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๙ ข้อ ๘ วรรคแรก (๗) ที่กำหนดให้การฝึกอบรมที่มีระยะเวลาการฝึกอบรมเกินหกเดือน และส่วนราชการต้องจ่ายเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมเกินห้าหมื่นบาท ที่จะต้องทำสัญญาตามแบบที่กระทรวงการคลังกำหนดนั้น หมายถึงเงินเดือนด้วยหรือไม่<sup>๓</sup>

**คำตอบ :** ค่าใช้จ่ายในการไปฝึกอบรมตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๘ วรรคแรก (๗) ไม่รวมถึงเงินเดือน เนื่องจากเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมนั้นไม่ได้หมายความรวมถึงเงินเดือนที่ข้าราชการได้รับไปในระหว่างฝึกอบรม แต่หมายความถึงค่าใช้จ่ายที่เป็นไปตามหลักสูตร เช่น ค่าลงทะเบียน ค่าที่พัก ค่าเดินทางไปทางราชการ ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่ตามหลักสูตรได้กำหนดขึ้น

---

<sup>๓</sup> ตามนัยบันทึกกองกฎหมาย ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๒.๒.๕/๑๐๔๑ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๒

## ข้อ ๑๒ การจ่ายเงินบำรุงเพื่อเป็นทุนการศึกษาให้กับ ข้าราชการของหน่วยบริการหรือนักเรียนทุน

**คำถาม :** หน่วยบริการจะนำเงินบำรุงไปจ่ายเป็นทุนการศึกษาให้กับข้าราชการของหน่วยบริการตามโครงการพัฒนาหรือส่งเสริมศักยภาพบุคลากรของหน่วยบริการ หรือไปจ่ายเป็นทุนการศึกษาให้กับนักเรียนทุนเพื่อเข้าปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการ โดยที่มีใช้กรณีจ่ายเงินเพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตรากำลังที่ได้รับอนุมัติจาก อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข หรือ ก.พ. แล้วแต่กรณี จะสามารถทำได้หรือไม่

**คำตอบ :** ไม่ได้ เนื่องจากตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้จ่ายเงินบำรุงเฉพาะที่กำหนดไว้ในระเบียบเท่านั้น เช่น การจ่ายเงินบำรุงเพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตรากำลังที่ได้รับอนุมัติจาก อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข หรือ ก.พ. แล้วแต่กรณี ตามระเบียบข้อ ๘ (๑๑) วรรคสาม หากเป็นการจ่ายเงินบำรุงเพื่อการอื่นนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในระเบียบข้อ ๘ (๑) – (๑๒) ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังตามระเบียบข้อ ๘ วรรคสี่

## ข้อ ๑๓ สิทธิการลาของลูกจ้างชั่วคราวเงินบำรุง

**คำถาม :** ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง สวัสดิการและสิทธิประโยชน์แก่ลูกจ้างชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๔๕ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๔๕ ลูกจ้างชั่วคราวเงินบำรุงมีสิทธิการลาใดบ้าง

**คำตอบ :** ลูกจ้างชั่วคราวเงินบำรุงมีสิทธิการลาดังต่อไปนี้ (ตามข้อ ๒ ของประกาศกระทรวงสาธารณสุขข้างต้น)

๑. ลาป่วย
๒. ลาคลอดบุตร
๓. ลากิจส่วนตัว
๔. ลาพักผ่อน
๕. ลาอุปสมบทหรือลาไปประกอบพิธีฮัจย์
๖. ลาเข้ารับการตรวจคัดเลือก หรือลาเข้ารับการเตรียมพล
๗. ลาฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัย

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน วิชาชีพศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ข้อ ๑๔ การเสนอขออนุมัติลาไปศึกษาต่างประเทศของ  
ข้าราชการสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
ในส่วนภูมิภาค

**คำถาม :** ข้าราชการสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
ในส่วนภูมิภาค จะต้องเสนอขออนุมัติลาไปศึกษาต่างประเทศต่อ  
ปลัดกระทรวงสาธารณสุขหรือไม่

**คำตอบ :** ไม่ต้องเสนอขออนุมัติลาไปศึกษาต่างประเทศต่อ  
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข แต่ต้องเสนอขออนุมัติลาไปศึกษา  
ต่างประเทศต่อผู้ว่าราชการจังหวัด เนื่องจากปลัดกระทรวง  
สาธารณสุข ได้มอบอำนาจการพิจารณาอนุมัติให้ข้าราชการลาไป  
ศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และดูงาน ณ ต่างประเทศ ให้ผู้ว่า  
ราชการจังหวัด ตามคำสั่งกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๕๓๓/๒๕๕๕  
ลงวันที่ ๑๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑.๒ ประกอบข้อ ๒

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

**ข้อ ๑๕ การรายงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
กรณีข้าราชการของกรมในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข  
ได้รับอนุมัติให้ลาไปศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และ  
ดูงานในประเทศหรือต่างประเทศ**

**คำถาม :** ข้าราชการของกรมในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ได้รับอนุมัติให้ลาไปศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และดูงานในประเทศหรือต่างประเทศจากผู้มีอำนาจอนุมัติแล้ว จะต้องรายงานต่อปลัดกระทรวงสาธารณสุขทราบด้วยหรือไม่

**คำตอบ :** ต้องรายงานต่อปลัดกระทรวงสาธารณสุขทราบด้วย ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการลาของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๓๓ ที่กำหนดว่า ข้าราชการที่ประสงค์จะลาไปศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และดูงานในประเทศหรือต่างประเทศ ให้เสนอหรือจัดส่งใบลาต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับจนถึงหัวหน้าส่วนราชการ ยกเว้นผู้ว่าราชการจังหวัด หรือหัวหน้าส่วนราชการ ขึ้นตรง แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาอนุญาต เมื่อหัวหน้าส่วนราชการ อนุญาตแล้วให้รายงานต่อปลัดกระทรวงหรือหัวหน้าส่วนราชการ ขึ้นตรง แล้วแต่กรณี ทราบด้วย

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๑๖ การอุทธรณ์คำสั่งไม่อนุมัติให้ลาไปศึกษา

**คำถาม :** คำสั่งไม่อนุมัติให้ลาไปศึกษาถือเป็นคำสั่งทางปกครองหรือไม่ ถ้าเป็นคำสั่งทางปกครองจะอุทธรณ์คำสั่งไม่อนุมัติให้ลาไปศึกษาอย่างไร<sup>๔</sup>

**คำตอบ :**

๑. คำสั่งไม่อนุมัติให้ลาไปศึกษาถือเป็นคำสั่งทางปกครอง ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๕ (๑) เนื่องจากเป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ ที่มีเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อให้เกิดเปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระวัง หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล

๒. กรณีคำสั่งไม่อนุมัติให้ลาไปศึกษาของข้าราชการสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขในส่วนภูมิภาค เมื่อปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้มอบอำนาจการพิจารณาอนุญาตหรืออนุมัติลาไปศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัยในประเทศ รวมทั้งขยายระยะเวลาลาไปศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัยในประเทศ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ตามคำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๒๐๑๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

---

<sup>๔</sup> ตามนัยบันทึกกองกฎหมาย ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๒.๒.๖/๑๕๑๑ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข



ข้อ ๑ ดังนั้น หากข้าราชการผู้นั้นไม่เห็นด้วยกับคำสั่งไม่อนุมัติให้ลาไปศึกษา ก็สามารถอุทธรณ์คำสั่งไม่อนุมัติให้ลาไปศึกษาต่อผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข และเนื่องจากตามคำสั่งมอบอำนาจข้างต้น ปลัดกระทรวงสาธารณสุขไม่ได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งไม่อนุมัติให้ลาไปศึกษา ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงต้องส่งเรื่องให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขพิจารณา หากปลัดกระทรวงสาธารณสุขไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ ให้รายงานความเห็นพร้อมเหตุผลไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขในฐานะผู้มีอำนาจพิจารณาคำอุทธรณ์ เพื่อพิจารณาอุทธรณ์ ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ข้อ ๒ (๕) ที่กำหนดว่า นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีแล้วแต่กรณี ในกรณีที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองเป็นหัวหน้าส่วนราชการที่ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีหรือเป็นผู้ดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงหรือปลัดทบวง

๓. ขั้นตอนการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองต้องดำเนินการเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๔๔ ถึงมาตรา ๔๘ เช่น

มาตรา ๔๔ กำหนดว่า ให้คู่กรณีอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองโดยยื่นต่อเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ตนได้รับแจ้งคำสั่งดังกล่าว คำอุทธรณ์ต้องทำเป็นหนังสือโดยระบุข้อโต้แย้งและข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายที่อ้างอิงประกอบด้วยการ

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ผูกอบรม  
 ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
 กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

อุทธรณ์ไม่เป็นเหตุให้ทุเลาการบังคับตามคำสั่งทางปกครอง เว้นแต่ จะมีการสั่งให้ทุเลาการบังคับ

มาตรา ๔๕ กำหนดว่า ให้เจ้าหน้าที่พิจารณาคำอุทธรณ์และแจ้ง ผู้อุทธรณ์โดยไม่ชักช้า แต่ต้องไม่เกิน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับ อุทธรณ์ ในกรณีที่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ก็ให้ดำเนินการเปลี่ยนแปลงคำสั่งทางปกครองตามความเห็นของตน ภายในกำหนดเวลาดังกล่าวด้วย ถ้าเจ้าหน้าที่ไม่เห็นด้วยกับคำ อุทธรณ์ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ก็ให้เร่งรายงานความเห็นพร้อม เหตุผลไปยังผู้มีอำนาจพิจารณาคำอุทธรณ์ภายในกำหนดเวลา ให้ผู้มีอำนาจพิจารณาคำอุทธรณ์พิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ตนได้รับรายงาน ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจพิจารณาให้แล้ว เสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์มี หนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบก่อนครบกำหนดเวลาดังกล่าว ในการนี้ ให้ขยายระยะเวลาพิจารณาอุทธรณ์ออกไปได้ไม่เกิน ๓๐ วัน นับแต่ วันที่ครบกำหนดเวลาดังกล่าว

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ผึกอบรม  
ปฏิบัติกรวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๑๗ การสั่งให้ผู้ลาศึกษาไปเข้ารับการอบรมหรือปฏิบัติราชการที่หน่วยงานอื่น ในระหว่างที่ลาไปศึกษา

**คำถาม :** ในระหว่างได้รับอนุญาตลาไปศึกษา ส่วนราชการสามารถมีคำสั่งให้ผู้ลาศึกษาไปเข้ารับการอบรมหรือปฏิบัติราชการที่หน่วยงานอื่นได้หรือไม่<sup>๔</sup>

**คำตอบ :** ไม่สามารถมีคำสั่งให้ผู้ลาศึกษาไปเข้ารับการอบรมหรือปฏิบัติราชการที่หน่วยงานอื่นได้ เนื่องจากขัดกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญไปศึกษาเพิ่มเติม ฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัยในประเทศ แจ้งเวียนตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๓.๘.๕/ว ๒๒ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒

ทั้งนี้เทียบเคียงหนังสือตอบข้อหารือของกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๑๐.๗/๑๓๘๗๖ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๖ ที่วางหลักว่า ข้าราชการได้รับอนุมัติให้ลาไปศึกษา ต่อมาได้รับอนุมัติให้ลาคลอดบุตร และได้รับอนุมัติให้ลากิจเพื่อเลี้ยงดูบุตร ถือเป็นการใช้สิทธิการลาของข้าราชการ จึงไม่นับช่วงระยะเวลาที่ลาคลอดบุตรและลากิจเพื่อเลี้ยงดูบุตรเป็นระยะเวลาศึกษา ซึ่งถือเป็นหลักการว่าลาซ้อนลาไม่ได้ โดยนัยนี้จึงไม่สามารถมีคำสั่งให้ผู้ลาศึกษาไปเข้ารับการอบรมหรือปฏิบัติราชการที่หน่วยงานอื่นในขณะเดียวกันได้

<sup>๔</sup> ตามนัยบันทึกกองกฎหมาย ที่ สธ ๐๒๐๒.๒.๗/๘๙๓ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๓

## ข้อ ๑๘ การระงับการทำสัญญาและเงินสนับสนุนการศึกษา ตามสัญญารับเงินสนับสนุนการศึกษาวิชาชีพขาดแคลน

**คำถาม :** หน่วยบริการขอระงับการทำสัญญาเงินทุนการศึกษาและเงินสนับสนุนการศึกษาให้นักศึกษาตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๖๑ เป็นต้นไป ด้วยเหตุผลว่าหน่วยงานมีเงินบำรุงไม่เพียงพอในการสนับสนุนทุนการศึกษาให้นักศึกษาในปีการศึกษา ๒๕๖๑ และปีการศึกษา ๒๕๖๒ หากหน่วยบริการอื่นในเขตพื้นที่ที่มีความประสงค์จะสนับสนุนทุนการศึกษาให้นักศึกษาตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๖๑ ปัจจุบันกำลังศึกษาชั้นปีที่ ๒ และปีการศึกษา ๒๕๖๒ กำลังศึกษาชั้นปีที่ ๑ ซึ่งเป็นการจ่ายเงินย้อนหลัง หน่วยบริการดังกล่าวสามารถระงับการทำสัญญาเงินทุนการศึกษาและเงินสนับสนุนการศึกษาให้นักศึกษาที่ได้ทำไว้ ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตราค่าจ้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้หรือไม่<sup>๖</sup>

**คำตอบ :** ไม่ได้ เนื่องจากตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตราค่าจ้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓ กำหนดให้

<sup>๖</sup> ตามนัยบันทึกกลุ่มนิติกรรมและสัญญา ที่ สธ ๐๒๐๒.๒.๘/- ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๓

หน่วยบริการจ่ายเงินบำรุงเพื่อสนับสนุนการศึกษาให้แก่ผู้รับเงินสนับสนุนการศึกษา โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในภาคการศึกษาแรกของทุกปีการศึกษา โดยจ่ายอย่างต่อเนื่องตามระยะเวลาที่หลักสูตรกำหนดและให้เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติแนบท้ายประกาศนี้ และข้อ ๔ กำหนดให้หน่วยบริการดำเนินการให้ผู้รับเงินสนับสนุนการศึกษาจัดทำสัญญารับเงินสนับสนุนการศึกษา และจัดหาผู้ค้ำประกันเพื่อทำสัญญาค้ำประกัน โดยไม่ได้กำหนดกรณีการระงับการทำสัญญารับทุนการศึกษาและเงินสนับสนุนการศึกษาให้แก่นักศึกษาที่ได้ทำไว้ ประกอบกับตามแบบสัญญารับเงินสนับสนุนการศึกษาจากเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตรากำลัง ในส่วนอารัมภบท วรรคท้าย กำหนดว่า ผู้ให้สัญญาตกลงรับเงินสนับสนุนการศึกษาจากหน่วยบริการเจ้าของเงิน โดยหน่วยบริการเจ้าของเงินจะต้องจ่ายเงินสนับสนุนการศึกษาให้แก่ผู้ให้สัญญาทุก ๆ ต้นปีการศึกษาตลอดระยะเวลาการศึกษา โดยระบุงกรณีในส่วนราชการผู้รับสัญญาไม่ต้องจ่ายเงินสนับสนุนการศึกษาให้แก่ผู้ให้สัญญา เฉพาะกรณีผู้ให้สัญญาต้องเรียนซ้ำชั้นไม่ว่ากรณีใดนอกจากเหตุสุดวิสัย ผู้ให้สัญญายินยอมจ่ายเงินค่าใช้จ่ายในการศึกษา และจะไม่ขอรับเงินอุดหนุนใด ๆ จากผู้รับสัญญาหรือทางราชการ (ถ้ามี) ตลอดปีที่ต้องเรียนซ้ำชั้นตามข้อ ๓ (ข) เท่านั้น ดังนั้น หน่วยบริการจึงไม่อาจระงับการทำสัญญารับทุนการศึกษาและเงินสนับสนุนการศึกษาให้แก่นักศึกษาที่ได้ทำไว้ได้

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ผึกอบรม  
 ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
 กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๑๙ การจ่ายเงินสนับสนุนการศึกษาตามสัญญาชำระเงิน สนับสนุนการศึกษาวิชาชีพขาดแคลน

**คำถาม :** ตามสัญญาชำระเงินสนับสนุนการศึกษาจากเงินบำรุงของหน่วยบริการของกระทรวงสาธารณสุขเพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตรากำลัง หน่วยบริการเจ้าของเงินสามารถจ่ายเงินสนับสนุนการศึกษาให้กับผู้รับทุนภายหลังจากที่เริ่มต้นการศึกษาแล้วหรือจ่ายให้ภายหลังสำเร็จการศึกษาแล้วได้หรือไม่

**คำตอบ :** ไม่สามารถทำได้ เนื่องจากตามแบบสัญญาชำระเงินสนับสนุนการศึกษาจากเงินบำรุงของหน่วยบริการของกระทรวงสาธารณสุขเพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตรากำลัง กำหนดให้หน่วยบริการเจ้าของเงินจ่ายเงินสนับสนุนการศึกษาให้กับผู้รับทุน ทุก ๆ ต้นปีการศึกษาดตลอดระยะเวลาการศึกษา ประกอบประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตรากำลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓ กำหนดว่าให้หน่วยบริการที่จ่ายเงินบำรุงเพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตรากำลัง ให้แก่ผู้รับเงินสนับสนุนการศึกษา โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในภาคการศึกษาแรกของทุกปีการศึกษา โดยจ่ายอย่างต่อเนื่องตามระยะเวลาที่หลักสูตรกำหนดและให้เป็นไปตามแนวทางปฏิบัตินี้

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ผูกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๒๐ การไม่ขอรับเงินเดือนระหว่างลาไปศึกษา

**คำถาม :** หากต้องการลาศึกษาต่อต่างประเทศโดยใช้เงินส่วนตัว โดยไม่ขอรับเงินเดือนเพื่อที่จะได้ไม่ต้องมีภาระต้องชดใช้ทางราชการ จะทำได้หรือไม่<sup>๗</sup>

**คำตอบ :** ไม่ได้ เนื่องจากข้าราชการทุกคนต้องได้รับเงินเดือนตามที่พระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดไว้ ข้าราชการจึงไม่สามารถร้องขอว่าจะไม่รับเงินเดือน เว้นแต่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด เช่น การลาศึกษาเกินกว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

---

<sup>๗</sup> ตามหนังสือถาม-ตอบ ปัญหาข้าราชการการลาศึกษา ฝึกรอบรม ดูงาน และปฏิบัติการวิจัยในประเทศและต่างประเทศ ของสำนักงาน ก.พ.

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกรอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๒๑ การได้รับเงินเดือนระหว่างลาไปศึกษา

**คำถาม :** ข้าราชการที่ลาไปศึกษาต่างประเทศสามารถรับเงินเดือนระหว่างลาไปศึกษาได้กี่ปี<sup>๔</sup>

**คำตอบ :** โดยหลัก ข้าราชการสามารถรับเงินเดือนระหว่างลาไปศึกษาได้ไม่เกิน ๔ ปี นับแต่วันไปศึกษาจนถึงก่อนวันมารายงานตัวเพื่อเข้าปฏิบัติราชการ และในกรณีที่ผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจอนุญาตการลา เห็นสมควรให้ข้าราชการลาไปศึกษาเกิน ๔ ปี ก็ให้ได้รับเงินเดือนระหว่างลาได้ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกิน ๖ ปี ตามพระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง วรรคสอง

---

<sup>๔</sup> ตามนัยบันทึกกองกฎหมาย ที่ สธ ๐๒๐๒.๒.๗/๒๐๕๓ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๒



## ข้อ ๒๒ การเลื่อนชั้นเงินเดือนประจำปีระหว่าง ลาไปฝึกอบรม

**คำถาม :** การที่ส่วนราชการส่งให้ข้าราชการไปเข้ารับการฝึกอบรม หลักสูตรต่าง ๆ ในประเทศ ข้าราชการผู้นั้นจะสามารถได้รับการเลื่อนชั้นเงินเดือนประจำปีได้หรือไม่<sup>๔</sup>

**คำตอบ :** มีสิทธิได้รับการพิจารณาเลื่อนชั้นเงินเดือน เนื่องจากกรณี ที่ส่วนราชการส่งให้ข้าราชการไปฝึกอบรม ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญไปศึกษาเพิ่มเติม ฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัยในประเทศ แจ้งเวียนตาม หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๓.๘.๕/ว ๒๒ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๙ กำหนดไว้ว่า การให้ข้าราชการไป ฝึกอบรมตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ถือเป็น การให้ ข้าราชการเดินทางไปราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการและการจัดประชุมของทาง ราชการ และเมื่อถือว่าเป็นการไปราชการ ข้าราชการผู้นั้นจึงมีสิทธิ ได้รับการพิจารณาเลื่อนชั้นเงินเดือนเช่นเดียวกับข้าราชการที่ปฏิบัติ ราชการปกติ และมีได้มีปัญหาดังกล่าวห้ามตามมา ก.พ. ว่าด้วยการ เลื่อนชั้นเงินเดือน พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๘ (๖) ที่กำหนดว่า ในครั้งที่ปี ที่ แล้วมา สำหรับผู้ได้รับอนุญาตให้ไปศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน หรือ

<sup>๔</sup> ตามหนังสือถาม-ตอบ ปัญหาข้าราชการการลาศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน และ ปฏิบัติการวิจัยในประเทศและต่างประเทศ ของสำนักงาน ก.พ.

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ปฏิบัติการวิจัยในประเทศหรือต่างประเทศ ต้องมีเวลาปฏิบัติราชการไม่น้อยกว่า ๔ เดือน กรณีที่จะต้องพิจารณาว่าข้าราชการมีเวลาปฏิบัติราชการไม่น้อยกว่า ๔ เดือน หรือไม่ จะเกิดขึ้นเฉพาะกรณีที่ข้าราชการผู้นั้นมีความประสงค์จะขอลาไปศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัยด้วยตนเอง (ราชการมิได้ส่งไปและมีใช้โครงการของทางราชการ)

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๒๓ การเลื่อนชั้นเงินเดือนประจำปีระหว่างลาไปศึกษา

**คำถาม :** ข้าราชการที่ได้รับอนุญาตให้ลาไปศึกษา สามารถได้รับการเลื่อนชั้นเงินเดือนประจำปีได้หรือไม่<sup>๑๐</sup>

**คำตอบ :** การลาไปศึกษา หากมีเวลาปฏิบัติราชการน้อยกว่า ๔ เดือน ไม่มีสิทธิได้รับการเลื่อนชั้นเงินเดือน ทั้งนี้ตามนัยกฎ ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนชั้นเงินเดือน พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๘ (๖) ที่กำหนดว่า ในครั้งปีที่แล้วมา สำหรับผู้ได้รับอนุญาตให้ไปลาศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน หรือ ปฏิบัติการวิจัยในประเทศหรือต่างประเทศ ต้องมีเวลาปฏิบัติราชการไม่น้อยกว่า ๔ เดือน

---

<sup>๑๐</sup> ตามหนังสือถาม-ตอบ ปัญหาข้าราชการการลาศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน และ ปฏิบัติการวิจัยในประเทศและต่างประเทศ ของสำนักงาน ก.พ.

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๒๔ การเซ็นงานกรณีแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทน

**คำถาม :** ทางกระทรวงมีคำสั่งให้ผู้บริหารไปฝึกอบรมในประเทศ โดยระหว่างนี้ได้ทำการแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทน แต่ระหว่างที่ผู้บริหารลาฝึกอบรมจะขอกลับเข้ามาเซ็นงานได้หรือไม่ โดยที่ในคำสั่งไม่ได้ระบุช่วงเวลาสิ้นสุดเอาไว้ แต่ระบุว่าจนกว่าจะกลับเข้ามาปฏิบัติราชการได้ตามปกติ<sup>๑๑</sup>

**คำตอบ :** ไม่สามารถทำได้ เนื่องจากขัดกับคำสั่งลาฝึกอบรม และคำสั่งของการแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทน หากผู้บริหารกลับไปเซ็นงานจริง ถือว่าคำสั่งลาฝึกอบรมสิ้นสุดลงทันที

---

<sup>๑๑</sup> ตามหนังสือถาม-ตอบ ปัญหาข้าราชการการลาศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน และปฏิบัติการวิจัยในประเทศและต่างประเทศ ของสำนักงาน ก.พ.

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๒๕ การเทียบโอนรายวิชาตามสัญญาการศึกษา ภายในประเทศ

**คำถาม :** ผู้ที่ได้รับอนุมัติให้ลาศึกษาอยู่ระหว่างศึกษาต่อในหลักสูตรประกาศนียบัตรชั้นสูงทางวิชาวิทยาศาสตร์การแพทย์คลินิก ระหว่างวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ มีความประสงค์ที่จะขออนุมัติลาศึกษาต่อในหลักสูตรวิทยาศาสตร์มหาบัณฑิต โดยเทียบโอนรายวิชาซึ่งจะใช้เวลาศึกษาต่อไม่เกิน ๑ ปี เป็นกรณีข้าราชการที่จะไปศึกษาเพิ่มเติมเคยได้รับอนุมัติให้ไปศึกษาเพิ่มเติมจะต้องกลับมาปฏิบัติราชการแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑ ปี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญไปศึกษาเพิ่มเติม ฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัยในประเทศ แจ่งเวียนตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๓.๘.๕/ว ๒๒ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒ ข้อ ๕ (๔) หรือไม่ หรือจะต้องดำเนินการอย่างไร<sup>๑๒</sup>

**คำตอบ :**

๑. ผู้ที่ได้รับอนุมัติให้ลาศึกษาไม่ต้องกลับมาปฏิบัติราชการก่อนเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑ ปี เนื่องจากกรณีนี้ไม่ใช่กรณีข้าราชการที่จะไปศึกษาเพิ่มเติมเคยได้รับอนุมัติให้ไปศึกษาเพิ่มเติมที่จะต้องกลับมาปฏิบัติราชการแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑ ปี ตามหลักเกณฑ์ฯ

<sup>๑๒</sup> ตามนัยบันทึกกองกฎหมาย ที่ สธ ๐๒๐๒.๒.๘/๑๔๘๘ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๑

ข้อ ๕ (๔) แต่เป็นกรณีเปลี่ยนแปลงหลักสูตรการศึกษาซึ่งเป็นการเปลี่ยนแปลงแนวการศึกษาและกำหนดระยะเวลาศึกษาเพิ่มเติมไปจากที่ได้รับอนุมัติไว้ ตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๒๐ วรรคสอง ผู้ที่ได้รับอนุมัติให้ลาศึกษาจึงไม่ต้องกลับมาปฏิบัติราชการก่อนเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑ ปี ตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๕ (๔) แต่สามารถเสนอผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติ เพื่อเปลี่ยนแปลงแนวการศึกษาและกำหนดระยะเวลาศึกษาเพิ่มเติมไปจากที่ได้รับอนุมัติไว้ ตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๒๐ วรรคสอง ที่กำหนดว่า ข้าราชการที่ได้รับอนุมัติให้ไปศึกษาเพิ่มเติม ฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัย จะเปลี่ยนแปลงกำหนดระยะเวลา สถานศึกษาหรือฝึกอบรม โครงการวิจัย หรือแนวการศึกษา ฝึกอบรม หรือดูงาน ไปจากที่ได้รับอนุมัติไว้ได้ ต่อเมื่อได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจอนุมัติ

**๒.** สำหรับวิธีปฏิบัติ ข้าราชการผู้ที่ได้รับอนุมัติให้ลาศึกษาจะต้องยื่นคำขออนุมัติเปลี่ยนหลักสูตรการศึกษาและกำหนดระยะเวลาศึกษา ตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๒๐ วรรคสอง และส่วนราชการจะต้องจัดให้มีการทำสัญญาตามแบบสัญญาลาศึกษา แบบท้ายระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการทำสัญญาและการชดใช้เงิน กรณีรับทุนลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ แจ็งเวียนตามหนังสือกระทรวงการคลังที่ กค ๐๔๐๖.๖/ว ๒ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๙ พร้อมสัญญาค้ำประกันตามแบบสัญญาค้ำประกันแบบท้ายหนังสือกระทรวงการคลังที่ กค ๐๔๑๕.๑/ว ๑๒๑ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๒๖ การเปลี่ยนสถานศึกษาหรือหลักสูตรที่ศึกษาตาม สัญญารับเงินสนับสนุนการศึกษาวิชาชีพขาดแคลน

**คำถาม :** ตามสัญญารับเงินสนับสนุนการศึกษาจากเงินบำรุงของหน่วยบริการของกระทรวงสาธารณสุขเพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตรากำลัง ผู้รับทุนสามารถเปลี่ยนสถานศึกษาหรือหลักสูตรที่ศึกษาได้หรือไม่

**คำตอบ :** ผู้รับทุนสามารถเปลี่ยนสถานศึกษาหรือหลักสูตรการศึกษาโดยความเห็นชอบของผู้รับสัญญาได้ ทั้งนี้ตามแบบสัญญารับเงินสนับสนุนการศึกษาจากเงินบำรุงของหน่วยบริการของกระทรวงสาธารณสุขเพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตรากำลัง ข้อ ๑ (ข) ที่กำหนดว่า ผู้ให้สัญญาจะไม่เปลี่ยนสถานศึกษาหรือหลักสูตรที่ศึกษาโดยมิได้รับอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรจากผู้รับสัญญา

## ข้อ ๒๗ การเปลี่ยนระดับการศึกษาตามสัญญาการศึกษา ภายในประเทศ

**คำถาม :** ผู้ที่ได้รับอนุมัติให้ลาศึกษาภายในประเทศในหลักสูตรวิทยาศาสตร์มหาบัณฑิต (ปริญญาโท) สาขาวิชาโภชนศาสตร์ มหาวิทยาลัย ก. เป็นเวลา ๒ ปี ในระหว่างที่กำลังศึกษา ผู้ที่ได้รับอนุมัติให้ลาศึกษามีความประสงค์ที่จะเปลี่ยนแปลงระดับการศึกษาเป็นหลักสูตรปรัชญาดุษฎีบัณฑิต (ปริญญาเอก) ในสาขาวิชาเดียวกัน โดยมีผลทำให้ระยะเวลาการศึกษาเปลี่ยนแปลงเป็น ๓ ปี ๖ เดือน (เพิ่มขึ้น ๑ ปี ๖ เดือน) ตามที่มหาวิทยาลัย ก. มีความเห็นเสนอ กรณีจะสามารถกระทำได้หรือไม่ มีวิธีการอย่างไร<sup>๑๓</sup>

**คำตอบ :**

๑. กรณีนี้เป็นกรณีเปลี่ยนแปลงระดับการศึกษาซึ่งเป็นการเปลี่ยนแปลงแนวการศึกษาและกำหนดระยะเวลาศึกษาเพิ่มเติมไปจากที่ได้รับอนุมัติไว้ ตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๒๐ วรรคสอง ซึ่งผู้ที่ลาศึกษาจะต้องเสนอผู้มีอำนาจขออนุมัติเปลี่ยนแปลงแนวการศึกษาและกำหนดระยะเวลาศึกษาเพิ่มเติมไปจากที่ได้รับอนุมัติไว้

---

<sup>๑๓</sup> ตามนัยบันทึกกลุ่มกฎหมาย ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๔๓.๗/๑๔๖๓ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐



๒. สำหรับวิธีปฏิบัติ ข้าราชการผู้ที่ลาศึกษาจะต้องยื่นคำขออนุมัติ เปลี่ยนระดับการศึกษาและกำหนดระยะเวลาศึกษา ตามหลักเกณฑ์ ฯ ข้อ ๒๐ วรรคสอง และส่วนราชการจะต้องจัดให้มีการทำสัญญา ตามแบบสัญญาลาศึกษา แบบทำยระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการทำสัญญาและการชดใช้เงิน กรณีรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ แจกเวียนตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๖/ว ๒ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๙ พร้อมสัญญาค้ำประกันตามแบบสัญญา ค้ำประกันแบบทำยหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๑๕.๑/ว ๑๒๑ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๒๘ การขยายระยะเวลาลาศึกษาอ่อนหลัง

**คำถาม :** กรณีเมื่อครบกำหนดระยะเวลาศึกษาแล้ว ผู้ศึกษาไม่ได้รายงานตัวกลับเข้าปฏิบัติราชการและไม่ได้ขอขยายระยะเวลาการศึกษา ต่อมาผู้ศึกษาได้ยื่นความประสงค์ขอขยายระยะเวลาการศึกษา และจัดทำสัญญาอ่อนหลังเพื่อขอขยายระยะเวลาการศึกษาในช่วงเวลาที่ไม่มารายงานตัวได้หรือไม่ และจะจ่ายเงินเดือนระหว่างลาศึกษาให้กับผู้ศึกษาอย่างไร<sup>๑๔</sup>

**คำตอบ :**

๑. การจัดทำสัญญาอ่อนหลังเพื่อขอขยายระยะเวลาการศึกษาในช่วงเวลาที่ไม่มารายงานตัวนั้น ถือเป็นกรณีเปลี่ยนแปลงกำหนดระยะเวลาการศึกษาเพิ่มเติม และจัดทำสัญญาเพื่อเปลี่ยนแปลงกำหนดระยะเวลาการศึกษาเพิ่ม ซึ่งเป็นดุลยพินิจของหัวหน้าส่วนราชการ ที่จะพิจารณาของผู้มีอำนาจ

๒. ผู้ศึกษามีสิทธิได้รับเงินเดือนระหว่างลาไม่เกิน ๔ ปี นับแต่วันไปศึกษาจนถึงวันก่อนมารายงานตัวเพื่อเข้าปฏิบัติราชการ และในกรณีที่ผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจอนุญาตการลาเห็นสมควรให้ลาไปศึกษาเกิน ๔ ปี ก็ให้ได้รับเงินเดือนระหว่างลาได้ แต่ทั้งนี้เมื่อรวมทั้งสิ้นจะต้องไม่เกิน ๖ ปี ตามพระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือนเงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง วรรคสอง

---

<sup>๑๔</sup> ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนมาก ที่ นร ๑๐๑๘.๓/๙๙๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๒

## ข้อ ๒๙ ความรับผิดชอบเป็นการเฉพาะตัวของนายแพทย์ สาธารณสุขจังหวัด

**คำถาม :** ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์  
วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัด  
กระทรวงสาธารณสุข เพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาด  
แคลนตามแผนกรอบอัตรากำลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๖ ที่กำหนดให้  
สำหรับราชการส่วนภูมิภาค นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นผู้ลง  
นามรับสัญญา หากกระทรวงสาธารณสุขไม่มีคำสั่งให้ผู้รับทุนเข้า  
ปฏิบัติงานขอใช้ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่สำเร็จการศึกษา  
แล้ว นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดจะต้องรับผิดชอบเป็นการเฉพาะตัว  
หรือไม่<sup>๑๕</sup>

**คำตอบ :** ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์  
วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัด  
กระทรวงสาธารณสุข เพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาด  
แคลนตามแผนกรอบอัตรากำลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๖ ที่ให้นายแพทย์  
สาธารณสุขจังหวัดเป็นผู้ลงนามรับสัญญานั้น ถือเป็นการปฏิบัติ  
ราชการ หากกระทรวงสาธารณสุขไม่มีคำสั่งให้ผู้รับทุนเข้า  
ปฏิบัติงานขอใช้ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่สำเร็จการศึกษา  
นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดไม่ต้องรับผิดชอบเป็นการเฉพาะตัว

---

<sup>๑๕</sup> ตามนัยบันทึกกองกฎหมาย ที่ สธ ๐๒๐๒.๒.๗/๘๐๖ ลงวันที่ ๑ เมษายน  
๒๕๖๓

### ข้อ ๓๐ การเดินทางกลับมาปฏิบัติราชการตามสัญญา

**คำถาม :** ข้าราชการที่ได้ขออนุญาตให้ลาศึกษา หากครบกำหนดสัญญาแล้วไม่เดินทางกลับมาปฏิบัติราชการตามสัญญา ผู้บังคับบัญชาจะต้องดำเนินการทางวินัยอย่างไร<sup>๑๖</sup>

**คำตอบ :** กรณีที่ข้าราชการขอลาศึกษาและสำเร็จหรือยุติการศึกษาแล้ว ถ้าไม่กลับเข้าปฏิบัติราชการภายในเวลาที่กำหนด หากระยะเวลาล่วงเลยไปเกิน ๑๕ วัน ข้าราชการผู้นั้นอาจเข้าข่ายเป็นข้าราชการที่ขาดราชการเกิน ๑๕ วัน โดยไม่มีเหตุผลอันควร ข้าราชการผู้นั้นจะต้องถูกดำเนินการทางวินัย ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๔๐๑/ว ๕๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๑๐

---

<sup>๑๖</sup> ตามหนังสือถาม-ตอบ ปัญหาข้าราชการการลาศึกษา ผูกอบรม ดูงาน และปฏิบัติการวิจัยในประเทศและต่างประเทศ ของสำนักงาน ก.พ.

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ผูกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๓๑ การนับระยะเวลาการเป็นสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหาร ท้องถิ่น เป็นเวลารับราชการชดใช้ตามสัญญา

**คำถาม :** ข้าราชการที่ผิดสัญญาลาศึกษา เนื่องจากลาออกจากราชการ เพื่อรับตำแหน่งข้าราชการการเมืองการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น จะสามารถนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองดังกล่าว เป็นเวลารับราชการชดใช้ตามสัญญาได้หรือไม่

**คำตอบ :** นับเป็นเวลารับราชการชดใช้ตามสัญญาได้ แต่จะต้องได้รับแต่งตั้งเป็นข้าราชการการเมืองภายในสามเดือนนับแต่วันลาออก ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการทำสัญญาและการชดใช้เงิน กรณีรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ แจ่งเวียนตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๖/ว ๒ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๙ ข้อ ๑๘ วรรคหนึ่ง ที่กำหนดว่า กรณีการผิดสัญญาตามข้อ ๑ ให้ได้รับการผ่อนผันยังไม่ต้องชดใช้เงิน ในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) ออกจากราชการเพื่อรับตำแหน่งข้าราชการการเมือง และได้รับแต่งตั้งเป็นข้าราชการการเมืองภายในสามเดือนนับแต่วันลาออก และวรรคสอง ที่กำหนดว่า การผ่อนผันตามวรรคหนึ่ง ให้นับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งทางการเมืองตาม (๑) การเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เป็นเวลารับราชการชดใช้ตามสัญญา ดังนั้น จึงสามารถนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองดังกล่าวเป็นเป็นเวลารับราชการชดใช้ตามสัญญาได้

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๓๒ การนับระยะเวลาที่ลาป่วย ลาพักผ่อน หรือลากิจ ส่วนตัวเป็นระยะเวลาปฏิบัติงานขดใช้ทุนของลูกจ้าง ชั่วคราวรายวันเงินบำรุง

**คำถาม :** ลูกจ้างชั่วคราวรายวันเงินบำรุงใช้สิทธิลาป่วย ลาพักผ่อน หรือลากิจส่วนตัว ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง สวัสดิการและสิทธิประโยชน์แก่ลูกจ้างชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๔๕ สามารถนับระยะเวลาที่ลาป่วย ลาพักผ่อน หรือลากิจส่วนตัวเป็นระยะเวลาปฏิบัติงานขดใช้ทุนได้หรือไม่

**คำตอบ :** นับไม่ได้ เนื่องจากตามหลักการของการจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายวันเงินบำรุงนั้น การนับระยะเวลาปฏิบัติงานให้กับส่วนราชการถือเฉพาะวันที่ลูกจ้างชั่วคราวมาปฏิบัติงานให้กับส่วนราชการ มิได้ถือตามระยะเวลาทั้งหมดของช่วงเดือนหรือปีตามคำสั่งจ้าง เนื่องจากจ่ายค่าจ้างตามวันที่มาปฏิบัติงาน ระยะเวลาปฏิบัติงานขดใช้ทุนจึงนับเฉพาะวันที่มาปฏิบัติงานเท่านั้น ดังนั้นแม้ลูกจ้างชั่วคราวจะใช้สิทธิลาป่วย ลาพักผ่อน หรือลากิจส่วนตัว และผู้มีอำนาจได้อนุมัติหรืออนุญาตการลานั้นแล้ว ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง สวัสดิการและสิทธิประโยชน์แก่ลูกจ้างชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๔๕ ระยะเวลาที่ใช้สิทธิลาจึงไม่สามารถนับเป็นวันปฏิบัติงานได้

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ผูกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

### ข้อ ๓๓ การนับระยะเวลาศึกษากรณีลาคลอดบุตรและ ลากิจเพื่อเลี้ยงดูบุตร

**คำถาม :** ในระหว่างที่ได้รับอนุมัติให้ลาไปศึกษา ผู้ได้รับอนุมัติให้ลาไปศึกษาได้รับอนุญาตให้ลาคลอดบุตรและลากิจเพื่อเลี้ยงดูบุตร ซึ่งเป็นการใช้สิทธิลาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการลาของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตให้ลาคลอดบุตรและลากิจเพื่อเลี้ยงดูบุตรดังกล่าว นับเป็นระยะเวลาศึกษาหรือไม่<sup>๑๗</sup>

**คำตอบ :** ระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตให้ลาคลอดบุตรและลากิจเพื่อเลี้ยงดูบุตรดังกล่าวไม่นับเป็นระยะเวลาศึกษา เนื่องจากเมื่อได้รับอนุญาตให้ลาคลอดบุตรและลากิจเพื่อเลี้ยงดูบุตรแล้ว การได้รับอนุญาตให้ลาไปศึกษาจะหยุดลง

---

<sup>๑๗</sup> ตามนัยหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๑๐.๗/๑๓๘๗๖ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๖

ข้อ ๓๔ การนับระยะเวลาปฏิบัติงานชดใช้ทุนตามสัญญา  
 รับการศึกษานักศึกษาพยาบาลเงินบำรุง กรณีสั่งให้ไป  
 ปฏิบัติงานที่หน่วยบริการอื่น

**คำถาม :** ตามสัญญารับการศึกษาลักสูตรพยาบาลศาสตรบัณฑิตของกระทรวงสาธารณสุข ตามโครงการผลิตพยาบาลโดยใช้เงินบำรุงเป็นทุนการศึกษานักศึกษาพยาบาล กรณีโรงพยาบาลผู้รับสัญญาที่ลูกจ้างชั่วคราวเงินบำรุงมาปฏิบัติงานชดใช้ทุน มีคำสั่งให้ลูกจ้างไปปฏิบัติงานชดใช้ทุนที่หน่วยบริการอื่น ถือเป็นกรณีผิดสัญญาหรือไม่ และสามารถนับเป็นระยะเวลาปฏิบัติงานชดใช้ทุนได้หรือไม่

**คำตอบ :** ไม่ถือว่าผิดสัญญา เนื่องจากการปฏิบัติงานตามคำสั่งของผู้รับสัญญา ตามแบบสัญญารับการศึกษาลักสูตรพยาบาลศาสตรบัณฑิตของกระทรวงสาธารณสุข ตามโครงการผลิตพยาบาลโดยใช้เงินบำรุงเป็นทุนการศึกษานักศึกษาพยาบาล ข้อ ๔ วรรคสองที่กำหนดว่า ในกรณีที่ผู้ให้สัญญาไปปฏิบัติงานในส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่น ถ้าผู้รับสัญญามีได้ให้ความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษร แม้ส่วนราชการหรือหน่วยงานนั้นได้รับไว้ก็ตาม ก็ไม่ถือว่าเป็นการปฏิบัติตามคำสั่งของทางราชการตามความมุ่งหมายแห่งสัญญา ดังนั้นจึงเป็นการปฏิบัติงานชดใช้ทุนตามสัญญา



## ข้อ ๓๕ การให้ความยินยอมในการไปปฏิบัติงานชดใช้ทุน ตามสัญญารับเงินสนับสนุนการศึกษาวิชาชีพขาดแคลน

**คำถาม :** ตามสัญญารับเงินสนับสนุนการศึกษาจากเงินบำรุงของหน่วยบริการของกระทรวงสาธารณสุขเพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตรากำลัง กรณีการให้ความยินยอมในการไปปฏิบัติงานชดใช้ทุนในส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของผู้รับเงินสนับสนุนการศึกษา ผู้อำนวยการโรงพยาบาลหรือนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด จะให้ความยินยอมในการไปปฏิบัติงานชดใช้ทุน โดยที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่ได้ให้ความยินยอมในการไปปฏิบัติงานชดใช้ทุน (ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่ได้มอบอำนาจต่อไป) จะสามารถทำโดยอ้างข้อ ๔ วรรคสอง ของสัญญา ที่ระบุให้เป็นอำนาจของผู้รับสัญญาหรือเจ้าของทุนในการให้ความยินยอมในการไปปฏิบัติงานชดใช้ทุน ได้หรือไม่

**คำตอบ :** ไม่ได้ เนื่องจากตามคำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๒๐๑๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๐ ปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ให้ความยินยอมในการไปปฏิบัติงานชดใช้ทุนในส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของผู้รับเงินสนับสนุนการศึกษา ดังนั้น นอกจากการให้ความยินยอมในการไปปฏิบัติงานชดใช้ทุนของผู้ผู้อำนวยการโรงพยาบาลหรือนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดแล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องให้ความยินยอมในการไปปฏิบัติงานชดใช้ทุนด้วย ตามนัยหลักเกณฑ์ข้างต้น

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ผูกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๓๖ การปฏิบัติผิดสัญญาการเป็นนักศึกษาวิชา แพทยศาสตร์ตามโครงการร่วมผลิตแพทย์เพิ่มเพื่อชาวชนบท

**คำถาม :** นักศึกษาวิชาแพทยศาสตร์ตามโครงการร่วมผลิตแพทย์เพิ่มเพื่อชาวชนบท แจ้งความประสงค์ขอสำเร็จการศึกษาหลักสูตรวิทยาศาสตร์การแพทย์ สาขาวิทยาศาสตร์บัณฑิต ในขณะที่ยังศึกษาวิชาแพทยศาสตร์ตามโครงการร่วมผลิตแพทย์เพิ่มเพื่อชาวชนบทและยังไม่สำเร็จการศึกษาในหลักสูตรดังกล่าว ถือว่าปฏิบัติผิดสัญญาหรือไม่ และมีความรับผิดหรือไม่<sup>๑๘</sup>

**คำตอบ :** ตามแบบสัญญานักศึกษาเพื่อศึกษาวิชาแพทยศาสตร์ตามโครงการร่วมผลิตแพทย์เพิ่มเพื่อชาวชนบท ข้อ ๒ กำหนดว่า “ในระหว่างที่ผู้ให้สัญญาศึกษาหลักสูตรตามสัญญานี้ ผู้ให้สัญญาต้องตั้งใจและเพียรพยายามอย่างดีที่สุดในการศึกษาเล่าเรียน โดยจะไม่หลีกเลี่ยง ละเอียด ทอดทิ้ง พัก ยุติ เลิกหรือลาออกจากสถานศึกษาที่ผู้ให้สัญญาได้รับอนุมัติให้ไปศึกษาก่อนสำเร็จการศึกษาตามหลักสูตรดังได้ระบุไว้ในข้อ ๑ ของสัญญานี้” เห็นว่า หากหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรบัณฑิต (วิทยาศาสตรการแพทย์) ไม่ได้เป็นหลักสูตรแพทยศาสตร์ตามที่ตกลงไว้ในสัญญา แม้นักศึกษาจะสำเร็จการศึกษาในหลักสูตรดังกล่าวก็เป็นกรณีที่นักศึกษาไม่ได้ปฏิบัติตามสัญญานักศึกษาแพทย์ฯ ในข้อ ๒ อันเป็นผลให้ไม่สามารถสำเร็จการศึกษาในวิชาแพทยศาสตร์และไม่

<sup>๑๘</sup> ตามนัยบันทึกกลุ่มกฎหมาย ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๔๓.๔/๑๐๔๔ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐

สามารถเข้ารับราชการหรือทำงานตามคำสั่งของผู้รับสัญญาอันเป็นเจตนาธรรมเนียมแห่งการทำสัญญาได้ แต่เนื่องจากรายละเอียดอันเป็นสาระสำคัญของสัญญานักศึกษาแพทย์ฯ ไม่ได้มีข้อความใดกำหนดความรับผิดในกรณีที่ไม่ได้ปฏิบัติตามสัญญาในข้อ ๒ จึงเป็นกรณีที่นักศึกษาไม่มีข้อผูกพันจะต้องรับผิดตามสัญญา

แตกต่างจากกรณีลาออกระหว่างเรียนของนักศึกษาเพื่อศึกษาวิชาแพทยศาสตร์ตามโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุนตามสัญญาการเป็นนักศึกษาเพื่อศึกษาวิชาแพทยศาสตร์ตามโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุน ข้อ ๒ ที่กำหนดให้ผู้ให้สัญญาชดใช้เงินทุนการศึกษาและเงินอื่นใดที่ผู้ให้สัญญารับไป หรือที่ผู้รับสัญญาจ่ายแทนไปแล้วทั้งหมดคืนให้แก่ผู้รับสัญญา เว้นแต่ผู้ให้สัญญาตาย เจ็บป่วย พิการทุพพลภาพ หรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ และผู้รับสัญญาได้พิจารณาแล้วเห็นว่าผู้ให้สัญญาไม่อาจหรือไม่สามารถศึกษาต่อไปได้

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ผิดกรอบ  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๓๗ การคิดคำนวณดอกเบี้ยผิติดนัด กรณีผู้ผิติดสัญญา โต้แย้งจำนวนเงินที่ต้องรับผิติดตามสัญญา

**คำถาม :** กรณีผู้ผิติดสัญญาโต้แย้งจำนวนเงินที่ต้องรับผิติดตามสัญญา เมื่อส่วนราชการตรวจสอบความถูกต้องและได้มีหนังสือทวงถามอีก โดยยืนยันความถูกต้องเรียกให้ชำระหนี้เป็นฉบับที่ ๒ จะคิดคำนวณดอกเบี้ยผิติดนัดนับตั้งแต่วันที่ใด หากในหนังสือทวงถามฉบับที่ ๒ กำหนดให้มาชำระหนี้ภายในระยะเวลาที่กำหนด จะคิดคำนวณดอกเบี้ยผิติดนัดอย่างไร

**คำตอบ :**

๑. กรณีผู้ผิติดสัญญาโต้แย้งจำนวนเงินที่ต้องรับผิติดตามสัญญา ให้คิดคำนวณดอกเบี้ยผิติดนัดนับตั้งแต่วันที่พ้นกำหนดระยะเวลาตามหนังสือทวงถามฉบับแรก ตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการทำสัญญาและการชดใช้เงิน กรณีรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ แจ้งเวียนตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ว ๘๓ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๔๙ ข้อ ๑๒ ที่กำหนดว่า กรณีผู้ผิติดสัญญาโต้แย้งจำนวนเงินที่ส่วนราชการตรวจสอบคำนวณได้ ให้ส่วนราชการรีบดำเนินการตรวจสอบความถูกต้อง ในกรณีที่เห็นว่าได้ตรวจสอบตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนดแล้วให้รีบแจ้งผลการตรวจสอบและยืนยันให้ผู้ผิติดสัญญาชดใช้อีกครั้ง ในการทวงถามครั้งที่สองนี้ผู้ผิติดสัญญาไม่ต้องกำหนดระยะเวลาการเรียกชดใช้

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

อีก ทั้งนี้ให้ถือว่าผู้ผิดสัญญาตกเป็นลูกหนี้ผิดนัดนับแต่วันพ้นกำหนดระยะเวลาตามหนังสือทวงถามฉบับแรก หากภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ผู้ผิดสัญญาได้รับหนังสือทวงถามฉบับที่สอง ยังไม่ได้รับการชดใช้จากผู้ผิดสัญญา ให้รวบรวมเอกสารและพยานหลักฐานต่าง ๆ ส่งให้พนักงานอัยการดำเนินคดีทันที ประกอบกับข้อ ๑๙ กำหนดว่า การคำนวณดอกเบี้ยผิดนัดให้คำนวณตามอัตราที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือตามบทบัญญัติของกฎหมาย (ในกรณีที่มีได้กำหนดอัตราดอกเบี้ยไว้ในสัญญา) โดยเริ่มคำนวณนับแต่วันถัดจากวันครบกำหนดให้ชำระหนี้ตามหนังสือทวงถามฉบับแรก จนถึงวันที่มีการชำระเงินเสร็จสิ้นหรือวันที่มีการทำสัญญารับสภาพหนี้ผ่อนชำระเงิน แล้วแต่กรณี การโต้แย้งหรือขอผ่อนผันไม่ว่าในกรณีใดไม่ถือเป็นเหตุให้งดเว้นการคิดดอกเบี้ย

๒. แม้ในหนังสือทวงถามฉบับที่ ๒ กำหนดให้มาชำระหนี้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ก็ให้คิดคำนวณดอกเบี้ยผิดนัดนับตั้งแต่วันพ้นกำหนดระยะเวลาตามหนังสือทวงถามฉบับแรก เนื่องจากการคิดคำนวณดอกเบี้ยผิดนัดจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๑๒ ประกอบข้อ ๑๙ ข้างต้น อีกทั้งตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๒๐๔ กำหนดว่า “ถ้าหนี้ถึงกำหนดชำระแล้ว และภายหลังแต่นั้นเจ้าหนี้ได้ให้คำเตือนลูกหนี้แล้ว ลูกหนี้ยังไม่ชำระหนี้ไซ้ ลูกหนี้ได้ชื่อว่าผิดนัดเพราะเขาเตือนแล้ว ถ้าได้กำหนดเวลาชำระหนี้ไว้ตามวันแห่งปฏิทิน และลูกหนี้มิได้ชำระหนี้ตามกำหนดไซ้ ท่านว่าลูกหนี้ตกเป็นผู้ผิดนัดโดยมิพักต้องเตือนเลย”

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ผูกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๓๘ การคิดคำนวณเงินค่าปรับ กรณีผิดสัญญาลา ศึกษาภายในประเทศและผิดสัญญาขยายระยะเวลาศึกษา

**คำถาม :** กรณีผิดสัญญาลาศึกษาภายในประเทศและผิดสัญญาขยายระยะเวลาศึกษา จะต้องคิดคำนวณเงินค่าปรับอย่างไร

**คำตอบ :** กรณีนี้ให้ส่วนราชการคิดคำนวณเงินค่าปรับแยกเป็นแต่ละสัญญา แม้จะเป็นการศึกษาในหลักสูตรเดียวกันก็ตาม ทั้งนี้ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการทำสัญญาและการชดใช้เงินกรณีรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ แจ้งเวียนตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๖/ว ๒ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๙ ข้อ ๑๒ ที่กำหนดว่า การคิดคำนวณระยะเวลาที่จะต้องรับราชการในกรณีการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ มากกว่าหนึ่งครั้ง ให้นำระยะเวลาที่ได้รับราชการชดใช้แล้วทั้งหมดรวมกันแล้วนำไปหักออกจากระยะเวลาที่ต้องรับราชการชดใช้ตามสัญญาฉบับแรกก่อน ส่วนที่เหลือจึงนำไปหักชดใช้ระยะเวลาที่ต้องรับราชการชดใช้ตามสัญญาที่เกิดขึ้นในลำดับถัดไป หากผู้ผิดสัญญาปฏิบัติราชการชดใช้ตามสัญญาศึกษาภายในประเทศไม่ครบถ้วน ผู้ผิดสัญญาจะต้องรับผิดชอบตามสัญญาขยายระยะเวลาศึกษาเต็มจำนวน

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๓๙ อำนาจยุติเรื่องของจังหวัด

**คำถาม :** การผ่อนชำระเงินภายใน ๖ เดือน จังหวัดสามารถยุติเรื่องได้หรือไม่

**คำตอบ :** จังหวัดไม่สามารถยุติเรื่องได้ เนื่องจากตามคำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๒๐๑๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๕ กำหนดข้อยกเว้นกรณีที่จังหวัดไม่สามารถยุติเรื่องได้ในกรณีการขอผ่อนชำระหนี้และการผ่อนผันกรณีผิดสัญญากระทรวงการคลังยังคงเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจสอบโดยข้อ ๑๕ กำหนดให้จังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบในการตรวจสอบคำนวณเงินที่ต้องชดใช้และติดตามผลการชดใช้เงินจนเสร็จสิ้นกระบวนการโดยไม่ต้องส่งให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงการคลังตรวจสอบอีก เว้นแต่กรณีการขอผ่อนชำระหนี้และการผ่อนผันกรณีผิดสัญญาตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการทำสัญญาและการชดใช้เงิน กรณีรับทุน วิชาชีพ ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ และหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ว ๘๓ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๔๙ และตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๑๐.๒/ว ๔๒ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑ กระทรวงการคลังยังคงเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจสอบกรณีดังกล่าวตามที่กำหนดไว้ในระเบียบต่อไป

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน วิชาชีพ ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๔๐ การขอใช้เงินค่าปรับตัวเงินบำเหน็จบำนาญ

**คำถาม :** กรณีผู้ผิดสัญญาลาศึกษามีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญ หากผู้ผิดสัญญายังไม่ได้ขอใช้เงินให้แก่ทางราชการ ส่วนราชการสามารถหักเงินบำเหน็จบำนาญดังกล่าวเพื่อขอใช้หนี้ตามสัญญาได้หรือไม่

**คำตอบ :** ได้ เนื่องจากหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการทำสัญญาและการขอใช้เงิน กรณีรับทุน ลาศึกษา ผูกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ แจ่งเวียนตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ว ๘๓ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๔๔ ข้อ ๑๖ ให้อำนาจไว้ โดยกำหนดว่า กรณีผู้ผิดสัญญาามีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญและหรือเงินอื่นใดที่พึงได้รับจากทางราชการ เมื่อส่วนราชการตรวจสอบค่านวณเงินที่ผู้ผิดสัญญาต้องขอใช้เรียบร้อยแล้ว ให้รีบดำเนินการเรียกขอใช้โดยเร็ว พร้อมส่งเรื่องขอรับบำเหน็จบำนาญและหรือเงินอื่นใดเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาอนุมัติให้เบิกจ่ายเงินดังกล่าว ในกรณีที่ยังมิได้รับขอใช้เงินและผู้ผิดสัญญาได้รับอนุมัติให้เบิกเงินดังกล่าวจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ให้ดำเนินการเบิกหักผลักส่งเงินดังกล่าวส่งเป็นรายได้แผ่นดินเพื่อขอใช้หนี้ตามสัญญา กรณีเงินที่ได้รับขอใช้จากการเบิกหักผลักส่งเงินดังกล่าวไม่เพียงพอชำระหนี้ ก็ให้เรียกขอใช้เพิ่มในส่วนที่ยังขาดอยู่ต่อไป

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ผูกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข



## ข้อ ๔๑ การขอหักกลบลบหนี้เงินค่าปรับ

**คำถาม :** สัญญารับทุนการศึกษาหลักสูตรพยาบาลศาสตรบัณฑิตของกระทรวงสาธารณสุข ตามโครงการผลิตพยาบาลโดยใช้เงินบำรุงเป็นทุนการศึกษานักศึกษาพยาบาล กรณีที่หน่วยบริการไม่ได้จ่ายเงินทุนให้กับผู้รับทุน ผู้ผิดสัญญาจะขอหักกลบลบหนี้กับเงินค่าปรับที่ผู้ผิดสัญญาจะต้องชำระได้หรือไม่<sup>๑๙</sup>

**คำตอบ :** สามารถทำได้ เช่น ผู้ผิดสัญญาได้รับทุนตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๖๐ ถึงปีการศึกษา ๒๕๖๓ แต่ผู้ผิดสัญญาลาออกจากสถานศึกษาก่อนที่จะสำเร็จการศึกษา โดยในปีการศึกษา ๒๕๖๑ ผู้ผิดสัญญามีสิทธิได้รับเงินทุนการศึกษาจำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท และผู้ผิดสัญญา ยังไม่ได้รับเงินทุนจำนวนดังกล่าว จึงสามารถนำเงินทุนที่ผู้ผิดสัญญามีสิทธิได้รับนั้น มาหักกลบลบหนี้กับเงินค่าปรับที่ผู้ผิดสัญญาจะต้องชดใช้ตามสัญญารับทุนฯ ได้ โดยหักกลบลบหนี้กันได้ตั้งแต่วันที่ผู้ให้สัญญามีสิทธิได้รับเงินทุนและผู้ให้สัญญาปฏิบัติผิดสัญญา ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๔๑

---

<sup>๑๙</sup> ตามนัยบันทึกกองกฎหมาย ที่ สธ ๐๒๐๒.๒.๘/๒๘๒๔ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

## ข้อ ๔๒ การชำระหนี้ที่เป็นเงินสกุลดอลลาร์

**คำถาม :** การชดใช้เงินค่าปรับตามสัญญาลาศีกษาต่างประเทศ ในส่วนที่เป็นเงินสกุลดอลลาร์ กรณีที่เป็นการผ่อนชำระด้วยเงินไทย มีหลักเกณฑ์การชำระและคิดอัตราแลกเปลี่ยนอย่างไร<sup>๒๐</sup>

**คำตอบ :** กรณีที่จะชำระเป็นเงินไทยให้คิดตามอัตราแลกเปลี่ยนเงิน ณ สถานที่และในเวลาที่ใช้เงิน ตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ เกี่ยวกับการทำสัญญาและการชดใช้เงิน กรณีรับทุน ลาศีกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์กรระหว่างประเทศ แจ้งเวียนตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ว ๘๓ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๔๙ ข้อ ๒๐ (๓) (๔) ที่กำหนดว่า กรณี ผู้ผิดสัญญารับเงินทุนเป็นเงินตราต่างประเทศ การเรียกชดใช้คืนให้ คิดอัตราแลกเปลี่ยน ดังนี้ (๓) การคิดอัตราแลกเปลี่ยนให้คิดในวันที่ มีการชำระเงิน ทั้งนี้ให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและ พานิชย์ มาตรา ๑๙๖ วรรค ๒ (๔) การคิดคำนวณดอกเบี้ยของ เงินทุนที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ให้คิดดอกเบี้ยเป็นเงินสกุลนั้น ๆ แล้วจึงแปลงค่าเป็นเงินไทยในวันที่ได้รับชดใช้ดอกเบี้ย ประกอบ ประมวลกฎหมายแพ่งและพานิชย์ มาตรา ๑๙๖ วรรคสอง ที่กำหนดว่า การเปลี่ยนเงิน ให้คิดตามอัตราแลกเปลี่ยนเงิน ณ สถานที่และในเวลาที่ใช้เงิน

<sup>๒๐</sup> ตามนัยบันทึกกองกฎหมาย ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๒.๒.๖/๑๗๗ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๒

## ข้อ ๔๓ สัญญาค้ำประกันที่ไม่ได้ปิดอากรแสตมป์

**คำถาม :** สัญญาค้ำประกันการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ ที่ไม่ได้ปิดอากรแสตมป์ จะใช้ฟ้องร้องบังคับได้หรือไม่

**คำตอบ :** ไม่ได้ เว้นแต่จะได้ปิดอากรแสตมป์ไม่เกินวันฟ้องคดีตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการทำสัญญาและการขอใช้เงินกรณีรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ แจ้งเวียนตามหนังสือกระทรวงการคลังที่ กค ๐๔๐๖.๒/ว ๘๓ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๔๙ ข้อ ๒ วรรคสองที่กำหนดว่า สำหรับสัญญาค้ำประกันให้ปิดอากรแสตมป์ตามอัตราที่กำหนดไว้ในประมวลรัษฎากรและต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จในวันทำสัญญาหรืออย่างช้าต้องไม่เกินกว่าวันที่จะนำสัญญาดังกล่าวไปใช้เป็นหลักฐานในการดำเนินคดี ประกอบกับประมวลรัษฎากรมาตรา ๑๑๘ กำหนดว่า ตราสารใดที่ไม่ปิดแสตมป์บริบูรณ์ จะใช้ต้นฉบับ คู่ฉบับ คู่ฉีก หรือสำเนาตราสารนั้นเป็นพยานหลักฐานในคดีแพ่งไม่ได้ จนกว่าจะได้เสียอากรโดยปิดแสตมป์ครบจำนวนตามอัตราในบัญชีท้ายหมวดนี้และขีดฆ่าแล้ว

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๔๔ การฟ้องผู้ค้าประกันให้รับผิดชอบชำระหนี้

**คำถาม :** ส่วนราชการมีหนังสือเรียกให้ผู้ค้าประกันชำระหนี้เกิน ๖๐ วัน นับแต่ผู้ผิดสัญญาผิดนัดชำระหนี้ ส่วนราชการสามารถฟ้องผู้ค้าประกันให้รับผิดชอบได้หรือไม่

**คำตอบ :** ส่วนราชการสามารถฟ้องผู้ค้าประกันให้รับผิดชอบได้ แต่สามารถฟ้องร้องให้รับผิดชอบได้เฉพาะ ๑) เงินค่าปรับอันเป็นหนี้ประธาน ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๖๘๐ ที่ผู้ค้าประกัน จะต้องผูกพันตนต่อเจ้าหนี้เพื่อชำระหนี้ในเมื่อลูกหนี้ไม่ชำระหนี้ นั้น และ ๒) รับผิดชอบในดอกเบี้ยและค่าสินไหมทดแทน ตลอดจนค่าภาระติดพันอันเป็นอุปกรณ์แห่งหนี้รายนั้นภายในกำหนดเวลา ๖๐ วัน นับแต่ลูกหนี้ผิดนัดชำระหนี้ ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๖๘๖ ที่กำหนดว่า “เมื่อลูกหนี้ผิดนัด ให้เจ้าหนี้มีหนังสือบอกกล่าวไปยังผู้ค้าประกันภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ลูกหนี้ผิดนัด ในกรณีที่เจ้าหนี้มิได้มีหนังสือบอกกล่าวไปยังผู้ค้าประกันภายใน กำหนดเวลาดังกล่าว ให้ผู้ค้าประกันหลุดพ้นจากความรับผิดชอบใน ดอกเบี้ยและค่าสินไหมทดแทน ตลอดจนค่าภาระติดพันอันเป็น อุปกรณ์แห่งหนี้รายนั้นบรรดาที่เกิดขึ้นภายหลังพ้นกำหนดเวลา ดังกล่าว” รวมทั้ง ๓) ดอกเบี้ยภายหลังฟ้องคดีตามประมวล กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๗ ที่แก้ไขใหม่ ที่กำหนดว่า “ถ้าจะต้องเสียดอกเบี้ยแก่กันและมีได้กำหนดอัตราไว้โดยนิติกรรม หรือโดย บทกฎหมายอันชัดแจ้ง ให้ใช้อัตราร้อยละสามต่อปี”

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ผูกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

อนึ่ง ในกรณีที่ส่วนราชการไม่ได้มีหนังสือบอกกล่าวไปยังผู้ค้าประกันเลย ส่วนราชการไม่มีอำนาจฟ้องร้องบังคับผู้ค้าประกันให้รับผิดชอบ และจะถือเอาการฟ้องคดีเป็นการมีหนังสือบอกกล่าวหาได้ไม่ แต่ทั้งนี้ยังฟ้องร้องบังคับเอากับผู้ผิดสัญญาซึ่งเป็นลูกหนี้ชั้นต้นได้ (เทียบคำพิพากษาศาลฎีกา ที่ ๕๘๗๓/๒๕๖๒)

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน วิชาชีพศึกษา ผูกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๔๕ การแสดงหลักทรัพย์ของผู้ค้ำประกัน กรณีจัดทำหนังสือรับสภาพหนี้ผ่อนชำระหนี้

**คำถาม :** ตามแบบสัญญาค้ำประกันในแบบหนังสือรับสภาพหนี้ผ่อนชำระหนี้กรณีผิดสัญญาชำระเงิน ลาศึกษา ผิดอบรม ปฏิบัติการวิจัย ภายในหรือต่างประเทศ ผู้ค้ำประกันต้องแสดงหลักทรัพย์หรือไม่ อย่างไร

**คำตอบ :** โดยหลักกรณีข้างต้น ผู้ค้ำประกันจะต้องเป็นผู้ที่มีหลักทรัพย์ซึ่งมีมูลค่าไม่น้อยกว่าจำนวนเงินที่จะต้องชดใช้ตามหนังสือรับสภาพหนี้และขอผ่อนชำระหนี้ แต่หากเป็นผู้ค้ำประกันที่เป็นข้าราชการตั้งแต่ระดับชำนาญการหรือเทียบเท่าขึ้นไป ไม่ต้องแสดงหลักทรัพย์ ทั้งนี้ตามส่วนท้ายของแบบสัญญาค้ำประกันฯ ตามแบบสัญญาค้ำประกัน (แบบหนังสือรับสภาพหนี้ผ่อนชำระหนี้กรณีผิดสัญญาชำระเงิน ลาศึกษา ผิดอบรม ปฏิบัติการวิจัยภายในหรือต่างประเทศ) แนบท้ายหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๑๕.๑/ว ๑๒๑ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ผิดอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๔๖ การไม่ต้องแสดงหลักทรัพย์ของผู้ค้ำประกันที่เป็นข้าราชการ กรณีจัดทำหนังสือรับสภาพหนี้ผ่อนชำระหนี้

**คำถาม :** กรณีผู้ค้ำประกันที่เป็นข้าราชการตั้งแต่ระดับชำนาญการหรือเทียบเท่าขึ้นไป ที่ไม่ต้องแสดงหลักทรัพย์ ตามแบบสัญญาค้ำประกันในแบบหนังสือรับสภาพหนี้ผ่อนชำระหนี้กรณีผิดสัญญา รับประทาน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย ภายในหรือต่างประเทศนั้น ส่วนราชการจะกำหนดแนวทางให้ต้องแสดงหลักทรัพย์ได้หรือไม่

**คำตอบ :** ไม่สามารถกำหนดแนวทางให้ต้องแสดงหลักทรัพย์ได้แต่อย่างใด เนื่องจากขัดกับแบบสัญญาค้ำประกันฯ ตามแบบสัญญาค้ำประกัน (แบบหนังสือรับสภาพหนี้ผ่อนชำระหนี้กรณีผิดสัญญา รับประทาน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย ภายในหรือต่างประเทศ) แบบท้ายหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๑๕.๑/ว ๑๒๑ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้ข้าราชการตั้งแต่ระดับชำนาญการหรือเทียบเท่าขึ้นไป ไม่ต้องแสดงหลักทรัพย์ และกรณีนี้ไม่สามารถใช้หลักเกณฑ์ตามข้อ ๑๐ ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการทำสัญญาและการชดใช้เงิน กรณีรับประทาน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ แจ้งเวียนตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๖/ว ๒ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๙ ที่ระบุให้เป็นดุลยพินิจแสดงหลักทรัพย์ก็ได้ เนื่องจากข้อ ๑๐ ใช้กับสัญญา รับประทาน ลาศึกษา ฯลฯ ไม่ได้ใช้กับหนังสือรับสภาพหนี้ผ่อนชำระหนี้กรณีผิดสัญญา รับประทาน ลาศึกษา ฯลฯ

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๔๗ การผ่อนผันการชดใช้เงินของนักศึกษาทันตแพทย์

**คำถาม :** นักศึกษาทันตแพทย์สามารถผ่อนผันการชดใช้เงินตามระเบียบกระทรวงการคลังได้หรือไม่<sup>๒๑</sup>

**คำตอบ :** นักศึกษาทันตแพทย์สามารถผ่อนผันการชดใช้เงินตามระเบียบกระทรวงการคลังได้ ทั้งนี้ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการทำสัญญาและการชดใช้เงิน กรณีรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ แจ้งเวียนตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๖/ว ๒ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๙ ข้อ ๒๐ หรือข้อ ๒๑ แล้วแต่กรณี โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพิจารณาจัดสรรนักศึกษาทันตแพทย์ ผู้ทำสัญญาการเป็นนักศึกษาทันตแพทย์ โดยกรณีนี้ไม่ใช่กรณี นักศึกษาแพทย์ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๑๖ ที่ได้แก้ไขสัญญาการเป็นนักศึกษาเพื่อศึกษาวิชาแพทยศาสตร์ โดยเพิ่มจำนวนเงินที่จะต้องชดใช้ในกรณีผิดสัญญา จาก ๒๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๔๐๐,๐๐๐ บาท และให้ชำระเงินจำนวนดังกล่าวทั้งหมดในทันทีเมื่อมีการผิดสัญญา ดังนั้น นักศึกษาแพทย์จึงไม่สามารถผ่อนผันการชดใช้เงินตามระเบียบกระทรวงการคลังได้ แต่นักศึกษาทันตแพทย์สามารถผ่อนผันการชดใช้เงินได้ตามระเบียบกระทรวงการคลัง

<sup>๒๑</sup> ตามนัยบันทึกกองกฎหมาย ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๒.๒.๕/๑๙๔๙ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๒



## ข้อ ๔๘ ส่วนราชการที่มีหน้าที่ต้องจัดทำสัญญาผ่อนผัน การชดใช้เงินพร้อมสัญญาค้ำประกัน

**คำถาม :** กรณีผ่อนผันการชดใช้เงินตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการทำสัญญาและการชดใช้เงิน กรณีรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ แจ้งเวียนตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๖/ว ๒ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๙ ข้อ ๒๐ หรือข้อ ๒๑ แล้วแต่กรณี ส่วนราชการหรือหน่วยงานใดมีหน้าที่ต้องจัดทำสัญญาผ่อนผันการชดใช้เงินพร้อมสัญญาค้ำประกันตามแบบที่กระทรวงการคลังกำหนด

**คำตอบ :** ส่วนราชการหรือหน่วยงานแห่งใหม่มีหน้าที่ต้องจัดทำสัญญาผ่อนผันการชดใช้เงินและสัญญาค้ำประกันตามแบบที่กระทรวงการคลังกำหนด ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการทำสัญญาและการชดใช้เงิน กรณีรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ แจ้งเวียนตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๖/ว ๒ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๙ ข้อ ๒๐ (๒) หรือข้อ ๒๑ (๒) แล้วแต่กรณี โดยส่วนราชการเจ้าของทุนตามสัญญาต้องให้ความยินยอมเป็นหนังสือ และส่วนราชการที่รับกลับเข้ารับราชการ ต้องรับไปทั้งสิทธิและหน้าที่ที่มีอยู่ตามสัญญาเดิม และเป็นผู้จัดทำสัญญาฉบับใหม่โดยมีผู้ค้ำประกันตามแบบที่กระทรวงการคลังกำหนดหรือเห็นชอบ ตามข้อ ๒๐ (๓) (๕) หรือข้อ ๒๑ (๒) (๕) แล้วแต่กรณี

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๔๙ การยกเว้นความรับผิดตามสัญญาโดยอ้างว่า ประสบปัญหาทางการเงินและมีภาระต้องดูแลบุพการี

**คำถาม :** ผู้ผิดสัญญาขอยกเว้นไม่ต้องชำระหนี้โดยอ้างว่าประสบปัญหาทางการเงินและมีภาระต้องดูแลบุพการี สุดวิสัยที่จะชำระหนี้ให้ได้ ทำให้ไม่สามารถชำระหนี้ได้ จะอ้างเป็นเหตุยกเว้นความรับผิดตามสัญญาได้หรือไม่

**คำตอบ :** ไม่ได้ เนื่องจาก

๑. เหตุยกเว้นความรับผิดตามสัญญาตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการทำสัญญาและการชดใช้เงิน กรณีรับทุน ลาศึกษา ผูกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์กรระหว่างประเทศ แจ็งเวียนตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ว ๘๓ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๔๙ ข้อ ๒๗ ข้อ ๒๘ และข้อ ๒๙ ได้กำหนดไว้ ๕ ประการ ดังต่อไปนี้ (๑) ตาย (๒) เกษียณอายุราชการ (๓) เจ็บป่วย ทูพพลภาพ เป็นคนไร้ความสามารถ (๔) เป็นบุคคลวิกลจริต จิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ (๕) เหตุอื่นตามที่ระบุไว้ในสัญญา หากไม่เข้าเหตุยกเว้นความรับผิดตามสัญญาที่กำหนดไว้ข้างต้น ก็ไม่สามารถที่จะยกเว้นไม่ต้องชำระหนี้ให้ได้ กรณีที่ผู้ผิดสัญญาอ้างว่าประสบปัญหาทางการเงินและมีภาระต้องดูแลบุพการี สุดวิสัยที่จะชำระหนี้ให้ได้ ไม่เข้าเหตุยกเว้นความรับผิดตามสัญญาข้างต้น ซึ่งหากไม่เข้าเหตุยกเว้นความรับผิดตามสัญญาประการอื่นที่กำหนดไว้ในสัญญานั้น ๆ แล้ว ก็ไม่สามารถที่จะยกเว้นไม่ต้องชำระหนี้ให้ได้

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ผูกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

๒. อย่างไรก็ดี ผู้ผิดสัญญาสามารถขอผ่อนชำระหนี้ได้ตามหลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการทำสัญญาและการชดใช้เงิน กรณีรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การ ระหว่างประเทศ แจ้งเวียนตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ว ๘๓ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๔๙ หมวดที่ ๕ หลักเกณฑ์การผ่อนชำระเงิน ข้อ ๒๑ ถึงข้อ ๒๕

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ข้อ ๕๐ การยกเว้นความรับผิดตามสัญญาโดยอ้างเหตุ ป่วยด้วยโรคโปลิโอ

**คำถาม :** ตามสัญญาชำระเงินสนับสนุนการศึกษาจากเงินบำรุงของหน่วยบริการของกระทรวงสาธารณสุขเพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตรากำลัง กรณีผู้รับทุนยังไม่สำเร็จศึกษาป่วยด้วยโรคโปลิโอ ถือเป็นเหตุสุดวิสัยอันเป็นเหตุยกเว้นความรับผิดค่าใช้จ่ายหรือไม่<sup>๒๒</sup>

**คำตอบ :** โรคโปลิโอถือเป็นเหตุสุดวิสัยที่ยกเว้นความรับผิดค่าใช้จ่ายได้ เนื่องจากผู้รับทุนป่วยด้วยโรคโปลิโอไม่สามารถศึกษาต่อได้เป็นเหตุที่ไม่อาจคาดหมายและป้องกันได้ จึงถือว่าเป็นเหตุสุดวิสัย ตามแบบสัญญาชำระเงินสนับสนุนการศึกษาจากเงินบำรุงของหน่วยบริการของกระทรวงสาธารณสุขเพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตรากำลัง ข้อ ๕ (ก) (เทียบเคียงคำวินิจฉัยสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ ๑๒๐/๒๕๓๔) ผู้รับทุนจึงไม่ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่าย

<sup>๒๒</sup> ตามนัยบันทึกกองกฎหมาย ที่ สว ๐๒๐๒.๒.๒/๑๘๔๖ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ภาคผนวก



คำสั่งกองกฎหมาย  
ที่ ๒ /๒๕๖๔

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำหนังสือสารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน  
ลาศึกษา ฝึกอบรม และปฏิบัติการวิจัยทั้งในประเทศและต่างประเทศ เล่ม ๒

ตามที่กองกฎหมายได้มีคำสั่งที่ ๒๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้ง  
คณะกรรมการจัดทำหนังสือสารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม และปฏิบัติการวิจัย  
ทั้งในประเทศและต่างประเทศ เล่ม ๒ ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้อนุมัติโครงการจัดทำหนังสือ  
สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม และปฏิบัติการวิจัยทั้งในประเทศและต่างประเทศ เล่ม ๒  
เพื่อใช้เป็นแนวทางให้แก่หน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขในการดำเนินการเกี่ยวกับ  
การรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม และปฏิบัติการวิจัยทั้งในประเทศและต่างประเทศ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๓๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ  
แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ผู้อำนวยการกองกฎหมายจึงมีคำสั่งไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำหนังสือสารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา  
ฝึกอบรม และปฏิบัติการวิจัยทั้งในประเทศและต่างประเทศ เล่ม ๒ โดยมีองค์ประกอบของคณะกรรมการ ดังนี้

- |                                                            |                     |                            |
|------------------------------------------------------------|---------------------|----------------------------|
| (๑) ผู้อำนวยการกองกฎหมาย                                   |                     | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ        |
| (๒) นายวิษณุ แจ่มกระจ่าง รองผู้อำนวยการกองกฎหมาย           |                     | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ        |
| (๓) นายสุรศักดิ์ จันทร์นุช หัวหน้ากลุ่มงานนิติกรรมและสัญญา | ประธานคณะกรรมการ    |                            |
| (๔) นายประสิทธิ์ ชูช่วย                                    | นิติกรชำนาญการพิเศษ | รองประธานคณะกรรมการ        |
| (๕) นางสาวอุทัยวรรณ พวกไธสง                                | นิติกรชำนาญการ      | คณะกรรมการ                 |
| (๖) นางสาวชณัญญา สายโยธา                                   | นิติกรปฏิบัติการ    | คณะกรรมการ                 |
| (๗) นางสาวศุทธิณี ยะอนันต์                                 | นิติกรปฏิบัติการ    | คณะกรรมการ                 |
| (๘) นายฐพงษ์รัช สมบูรณ์                                    | นิติกร              | คณะกรรมการ                 |
| (๙) นางสาวชฎาภา พรราวศรี                                   | นิติกร              | คณะกรรมการ                 |
| (๑๐) นายศุภกร สุริยะ                                       | นิติกรปฏิบัติการ    | คณะกรรมการ<br>และเลขานุการ |
| (๑๐) นายณัฐวัฒน์ วงศ์ตะวัน                                 | นิติกร              | คณะกรรมการ<br>และเลขานุการ |

ข้อ ๒ ให้คณะกรรมการตามข้อ ๑ มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ศึกษาและรวบรวมปัญหา ตลอดจนข้อผิดพลาดเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
และปฏิบัติการวิจัยทั้งในประเทศและต่างประเทศ

(๒) วิเคราะห์...

(๒) วิเคราะห์ปัญหาและข้อผิดพลาดเกี่ยวกับการรับทุน วิชาชีพ ฝึกรวม และปฏิบัติการวิจัย ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

(๓) จัดทำต้นฉบับหนังสือสารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน วิชาชีพ ฝึกรวม และปฏิบัติการวิจัย ทั้งในประเทศและต่างประเทศ เล่ม ๒ ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่อเผยแพร่

(๔) เผยแพร่หนังสือสารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน วิชาชีพ ฝึกรวม และปฏิบัติการวิจัย ทั้งในประเทศและต่างประเทศ เล่ม ๒ ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์

(๕) หน้าที่อื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกคำสั่งกองกฎหมาย ที่ ๒๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำหนังสือสารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน วิชาชีพ ฝึกรวม และปฏิบัติการวิจัย ทั้งในประเทศและต่างประเทศ เล่ม ๒

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๔



(นายปิยะวัฒน์ ศิลปรัศมี)

ผู้อำนวยการกองกฎหมาย



คำสั่งกองกฎหมาย  
ที่ ๒๕ / ๒๕๖๓

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำหนังสือสารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน  
ลาศึกษา ฝึกอบรม และปฏิบัติการวิจัยทั้งในประเทศและต่างประเทศ เล่ม ๒

ตามที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้อนุมัติโครงการจัดทำหนังสือสารพันปัญหา  
เกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม และปฏิบัติการวิจัยทั้งในประเทศและต่างประเทศ เล่ม ๒ เพื่อใช้เป็น  
แนวทางให้แก่หน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขในการดำเนินการเกี่ยวกับการรับทุน  
ลาศึกษา ฝึกอบรม และปฏิบัติการวิจัยทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อให้การดำเนินการโครงการจัดทำ  
หนังสือสารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม และปฏิบัติการวิจัยทั้งในประเทศและต่างประเทศ  
เล่ม ๒ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและบรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการ นั้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน  
พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ผู้อำนวยการกองกฎหมายจึงมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการโดยมีองค์ประกอบ  
และอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ องค์ประกอบคณะกรรมการ

- |                                                         |                        |
|---------------------------------------------------------|------------------------|
| (๑) ผู้อำนวยการกองกฎหมาย                                | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ    |
| (๒) นายวิษณุ แจ่มกระจ่าง รองผู้อำนวยการกองกฎหมาย        | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ    |
| (๓) นายสุรศักดิ์ จันทร์นุช หัวหน้ากลุ่มนิติกรรมและสัญญา | ประธานคณะกรรมการ       |
| (๔) นายประสิทธิ์ ชูช่วย                                 | รองประธานคณะกรรมการ    |
| (๕) นางสาวอุทัยวรรณ พวกไธสง                             | คณะกรรมการ             |
| (๖) นางสาวศุทธิณี ยะอนันต์                              | คณะกรรมการ             |
| (๗) นายฐพงษ์ชัย สมบูรณ์                                 | คณะกรรมการ             |
| (๘) นางสาวชฎาภา พรราวศรี                                | คณะกรรมการ             |
| (๙) นายศุภกร สุริยะ                                     | คณะกรรมการและเลขานุการ |
| (๑๐) นายณัฐวัฒน์ วงศ์ตะวัน                              | คณะกรรมการและเลขานุการ |

ข้อ ๒ ให้คณะกรรมการตามข้อ ๑ มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ศึกษาและรวบรวมปัญหา ตลอดจนข้อผิดพลาดเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม  
และปฏิบัติการวิจัยทั้งในประเทศและต่างประเทศ
- (๒) วิเคราะห์ปัญหาและข้อผิดพลาดเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม และปฏิบัติการวิจัย  
ทั้งในประเทศและต่างประเทศ
- (๓) จัดทำต้นฉบับหนังสือสารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม และปฏิบัติการ  
วิจัยทั้งในประเทศและต่างประเทศ เล่ม ๒ ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่อเผยแพร่



(๔) เผยแพร่หนังสือสารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน วิชาชีพ ฝึกรบ และปฏิบัติการ  
วิจัยทั้งในประเทศและต่างประเทศ เล่ม ๒ ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์

(๕) หน้าที่อื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๐๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓



(นายปิยะวัฒน์ ศิลปธรรม)  
ผู้อำนวยการกองกฎหมาย



คำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ที่ ๒๐๖๐ /๒๕๖๓

เรื่อง มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ตามคำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๑๓๘๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข ในการพิจารณาอนุมัติการลาไปศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัยในประเทศ การลงนามเป็นผู้รับสัญญา การแก้ไขสัญญา การคำนวณค่าปรับ และค่าเสียหาย การเรียกให้ชดใช้ค่าปรับและค่าเสียหายจากการผิดสัญญา และการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้อง นั้น เห็นควรปรับปรุงคำสั่งดังกล่าวใหม่

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการทำสัญญาและการชดใช้เงินกรณีรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการให้ข้าราชการไปศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัยและดูงาน ณ ต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๙ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยลูกจ้างประจำ ของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๗ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญ ไปศึกษาเพิ่มเติม ฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัยในประเทศ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๓.๘.๕/ว ๒๒ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒ ระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการฝึกอบรมวิสัญญีพยาบาล หลักสูตร ๑ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง สวัสดิการและสิทธิประโยชน์แก่กุลของลูกจ้างชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๔๕ ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ปลัดกระทรวงสาธารณสุข จึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการต่างๆ ดังต่อไปนี้

- ๑.๑ การพิจารณาอนุญาตหรืออนุมัติลาไปศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัยในประเทศ รวมทั้งการขยายระยะเวลาลาไปศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัยในประเทศ
- ๑.๒ การลงนามเป็นผู้รับสัญญาในการทำสัญญาลาไปศึกษาหรือฝึกอบรมภายในประเทศ
- ๑.๓ ให้ความเห็นชอบในการแก้ไขสัญญารับทุน ลาไปศึกษาหรือฝึกอบรมภายในประเทศ และต่างประเทศ ลงนามในสัญญาเป็นผู้รับสัญญาที่มีการแก้ไขดังกล่าว
- ๑.๔ การคิดคำนวณค่าปรับและคิดคำนวณดอกเบี้ยในการผิดสัญญารับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ
- ๑.๕ การเรียกชดใช้ค่าปรับและค่าเสียหายจากผู้ผิดสัญญาและผู้ค้ำประกันกรณีผิดสัญญา รับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ ตามที่กระทรวงการคลังกำหนด
- ๑.๖ อนุมัติให้ผู้ผิดสัญญารับการศึกษาศึกษาในประเทศและต่างประเทศที่ผิดสัญญา เพราะลาออกจากการศึกษา ถูกพักการศึกษาหรือออกจากการศึกษาด้วยเหตุใดๆ ในระหว่างที่กำลังศึกษาอยู่ ผ่อนชำระหนี้ รวมทั้งทำความตกลงกับกระทรวงการคลังกรณีผู้ผิดสัญญาขอผ่อนชำระหนี้ นอกเหนือหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลัง

๑.๗ อนุมัติ...

๑.๗ อนุมัติให้ผู้มีคุณสมบัติสัญญา รับทุนการศึกษา ลาศึกษา ฝึกอบรม ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ผ่อนชำระหนี้ รวมทั้งการทำความตกลงกับกระทรวงการคลังกรณีผู้มีคุณสมบัติสัญญาขอผ่อนชำระหนี้ นอกเหนือหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลัง

๑.๘ จัดให้ผู้มีคุณสมบัติสัญญา รับทุนการศึกษา ลาศึกษา ฝึกอบรม ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ที่ได้รับอนุมัติผ่อนชำระหนี้ ทำหนังสือรับสภาพหนี้ผ่อนชำระหนี้ และสัญญาค้ำประกันตามแบบที่กระทรวงการคลัง กำหนด

๑.๙ ให้ความยินยอมสำหรับผู้มีคุณสมบัติสัญญา รับทุนการศึกษา ลาศึกษา ฝึกอบรม ทั้งในประเทศและต่างประเทศ นับระยะเวลาการกลับเข้ารับราชการเป็นระยะเวลารับราชการชดใช้ตามสัญญา และจัดให้ผู้มีคุณสมบัติสัญญา กลับเข้ารับราชการจัดทำสัญญาผ่อนผันและสัญญาค้ำประกัน ตามหลักเกณฑ์และแบบที่กระทรวงการคลังกำหนด

๑.๑๐ ให้ความยินยอมในการไปปฏิบัติงานชดใช้ทุนในส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นของผู้รับทุนการศึกษาหลักสูตรพยาบาลศาสตรบัณฑิตของกระทรวงสาธารณสุข ตามโครงการผลิตพยาบาล โดยใช้เงินบำรุงเป็นทุนการศึกษานักศึกษาพยาบาล และผู้รับทุนรับเงินสนับสนุนการศึกษาจากเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตรากำลังตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพขาดแคลนตามแผนกรอบอัตรากำลัง พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.๑๑ การประสานงานกับกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง สำนักงาน ก.พ. หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการเกี่ยวกับสัญญา รับทุนการศึกษา ลาศึกษา ฝึกอบรม ทั้งในและต่างประเทศ จนเสร็จการ

๑.๑๒ การพิจารณาอนุมัติยกเว้นดอกเบี้ยผิดนัดและดอกเบี้ยผ่อนชำระกรณีผู้มีคุณสมบัติสัญญา ขอชำระหนี้ทั้งจำนวนในทันทีหรือภายในกำหนด ๖ เดือน นับแต่วันที่พ้นกำหนดทวงถาม ตามหนังสือทวงถามให้ชำระหนี้ฉบับแรกและเป็นกรณีที่ยังไม่มีการดำเนินคดีในชั้นศาล

๑.๑๓ การดำเนินการอื่นที่เกี่ยวกับการทำสัญญาการชดใช้เงินกรณีรับทุนการศึกษา ลาศึกษา ฝึกอบรม ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งกระทรวงการคลังกำหนดให้เป็นอำนาจของปลัดกระทรวงสาธารณสุข

๑.๑๔ การพิจารณาอนุมัติการฝึกอบรมของลูกจ้างชั่วคราวสำหรับการฝึกอบรมที่มีระยะเวลาเกินกว่า ๓ เดือน

๑.๑๕ ให้เป็นผู้รับผิดชอบในการตรวจสอบคำนวณเงินที่ต้องชดใช้และติดตามผลการชดใช้เงินจนเสร็จสิ้นกระบวนการ โดยไม่ต้องส่งให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการคลัง ตรวจสอบอีก เว้นแต่การขอผ่อนชำระหนี้ และการขอผ่อนผันกรณีผู้มีคุณสมบัติสัญญาตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการทำสัญญาและการชดใช้เงินกรณีรับทุนการศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์กรระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ และตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ว ๘๓ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๔๘ และหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๑๐.๒/ว ๔๒ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑ กระทรวงการคลัง ยังคงเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจสอบกรณีดังกล่าวตามกำหนดไว้ในระเบียบต่อไป

๑.๑๖ การดำเนินการเกี่ยวกับการบันทึกข้อมูลในระบบความรับผิดชอบและแพ่งตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๕.๕/ว ๑๔๘ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่อง การใช้งานระบบความผิดทางละเมิดและแพ่งตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ เป็นต้นไป



ข้อ ๒ การมอบอำนาจตามคำสั่งนี้ เป็นการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ในฐานะหัวหน้าส่วนราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขในงานของหน่วยงาน ราชการบริหารส่วนภูมิภาคและราชการบริหารส่วนกลางซึ่งมีสำนักงานตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค แต่ไม่รวมถึง โครงการร่วมผลิตแพทย์เพิ่มเพื่อชาวชนบท และโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุนของสำนักงาน บริหารโครงการร่วมผลิตแพทย์เพิ่มเพื่อชาวชนบท

ข้อ ๓ การดำเนินการตามคำสั่งนี้ ให้ผู้ได้รับมอบอำนาจปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด

ข้อ ๔ ให้ยกเลิกคำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๑๓๙๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่อง มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓



(นายสุขุม กาญจนพิมาย)  
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

“สารพันปัญหาเกี่ยวกับการรับทุน วิชาชีพฯ ฝึกอบรม  
ปฏิบัติการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เล่ม ๒”  
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กองกฎหมาย

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

---

๘๘/๒๐ อาคาร ๖ ชั้น ๓ ตึกสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
ตำบลตลาดขวัญ อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี