

**แนวทางการจัดทำโครงการของกลุ่มจังหวัด
ภายใต้แนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ**

๑. แนวนโยบาย

นายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) ร่วมกับรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ และนายวิษณุ เครืองาม) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์) ได้มอบแนวนโยบายในการประชุมชี้แจงแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑ รัฐบาลมีแนวทางในการปฏิรูปเศรษฐกิจภายในประเทศให้มีความเข้มแข็งและยั่งยืน เพื่อให้สามารถรับมือกับการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกในอนาคตได้ ภายใต้วงเงินประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อนำวงเงินที่ได้ไปใช้จัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้กับกลุ่มจังหวัดทั้ง ๑๘ กลุ่มจังหวัด เพื่อให้กลุ่มจังหวัดนำไปใช้พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่ ในช่วงระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๐ โดยถือเป็นการปฏิรูปแนวทางการจัดสรรงบประมาณที่แต่เดิมเป็นโครงการที่มาจากส่วนกลาง มาเป็นโครงการที่มาจากความต้องการของชุมชนในพื้นที่ และท้องถิ่นอย่างแท้จริง

๑.๒ ในการจัดทำโครงการของกลุ่มจังหวัด จะต้องหาหลักการและเหตุผลมาตอบให้ได้ว่า โครงการที่ขอมายจะทำให้เกิดประโยชน์อะไรกับประชาชนจำนวนเท่าใด ประชาชนจะมีรายได้เพิ่มขึ้นเท่าไร โดยจะต้องมีการประเมินผลด้วย เพื่อให้รัฐบาลชี้แจงเรื่องการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาลต่อประชาชนได้ โดยสรุปแนวทางสำคัญในการจัดทำโครงการของกลุ่มจังหวัด เป็นดังนี้

๑) เป็นโครงการที่เน้นการพัฒนาด้านเศรษฐกิจหรือด้านสังคม และสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) นโยบายประเทศไทย ๔.๐ นโยบายรัฐบาล และอัตลักษณ์ (Positioning) ของกลุ่มจังหวัดตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

๒) เป็นโครงการที่ก่อให้เกิดการพัฒนาและการกระจายความเจริญเติบโตระหว่างจังหวัด และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันอันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนระดับฐานรากได้อย่างทั่วถึงทุกจังหวัดในกลุ่ม

๓) เป็นโครงการที่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. แนวทางการจัดทำโครงการของกลุ่มจังหวัด

ในการจัดทำโครงการของกลุ่มจังหวัดภายใต้แนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ จะมีรายละเอียดและแนวทางการดำเนินการเป็นดังนี้

๒.๑ วัตถุประสงค์

เพื่อให้เกิดการบูรณาการที่มีลักษณะเบ็ดเสร็จในการขับเคลื่อนการพัฒนาและสร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศอย่างยั่งยืนตามศักยภาพพื้นที่ในอันที่จะส่งผลต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การพัฒนาอาชีพ ยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตประชาชนในทุกภูมิภาค

๒.๒ แนวทางการจัดทำโครงการ

๒.๒.๑ กลุ่มจังหวัดจะต้องดำเนินการวิเคราะห์จุดแข็งที่เป็นศักยภาพของพื้นที่ที่ต้องการส่งเสริมพัฒนา เพื่อส่งผลต่อการสร้างความเจริญเติบโตของกลุ่มจังหวัด

๒.๒.๒ จัดทำเป็นแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่มีความสอดคล้องกับร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับภาค นโยบายของรัฐบาล และมีแผนแม่บทระยะ ๒๐ ปีของกลุ่มจังหวัด มีวิธีแก้ปัญหาที่เหมาะสมเพื่อนำสู่การปฏิบัติที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๒.๒.๒ จัดทำโครงการในลักษณะที่เป็นการบูรณาการใน ๓ มิติ (Function/Agenda/Area) มีการบูรณาการทุกภาคส่วน โดยเน้นการทำงานแบบประชารัฐ ให้ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาควิชาการมีส่วนร่วม และเป็นไปตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่เป็นหลัก โดยกำหนดรูปแบบห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) ที่สามารถเชื่อมโยงทุกภาคส่วน ตั้งแต่ต้นทาง กลางทาง ปลายทาง เพื่อให้บรรลุผลสำเร็จตามวิสัยทัศน์ เป้าหมายและตัวชี้วัดของกลุ่มจังหวัดที่กำหนดไว้

๒.๒.๓ กลุ่มจังหวัดสามารถจัดทำโครงการและได้รับจัดสรรจำนวนเงินงบประมาณตามเหตุผลความจำเป็น และศักยภาพของกลุ่มจังหวัด

๒.๒.๔ กรณีที่จะเกิดทรัพย์สินจากการดำเนินโครงการ ขอให้มีการทำบันทึกข้อตกลงกับหน่วยงานที่จะต้องดูแลบริหารจัดการทรัพย์สินดังกล่าวต่อไป เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการเสนอโครงการด้วย

๒.๒.๕ สร้างการรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนไว้ล่วงหน้าอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ทราบว่าประเทศจะเดินไปอย่างไร และประชาชนจะได้รับประโยชน์อย่างไรจากการดำเนินโครงการ

๒.๓ ลักษณะของโครงการ

๒.๓.๑ เป็นโครงการที่มีความสอดคล้องกับร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี วิสัยทัศน์ประเทศไทย นโยบายประเทศไทย ๔.๐ นโยบายรัฐบาล และอัตลักษณ์ (Positioning) ของกลุ่มจังหวัดตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ และแผนงานของภาคเอกชน

๒.๓.๒ เป็นโครงการที่มีความเบ็ดเสร็จสมบูรณ์ในรูปแบบห่วงโซ่คุณค่าที่สามารถเชื่อมโยงทุกภาคส่วนตั้งแต่ต้นทาง กลางทาง ปลายทาง

๒.๓.๓ มีการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดที่ชัดเจน เป็นรูปธรรม และเป็นมาตรฐานสากล สามารถอธิบายได้ว่าเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จจะเกิดผลดีอย่างไร ประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์อย่างไร มีรายได้เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนเท่าใด มีผลต่อการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัด (GPP) สามารถตอบสนองต่อเป้าหมายการพัฒนาประเทศ ร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และนโยบายรัฐบาลในเรื่องใด

๒.๓.๔ เป็นโครงการที่สนับสนุนแผนงานบูรณาการที่ได้ดำเนินการอยู่ก่อนแล้ว หรือ แผนงานบูรณาการที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เช่น การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ การพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก ฯลฯ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของแผนงานดังกล่าวรวดเร็วขึ้น

๒.๓.๕ เป็นโครงการที่สนับสนุนการนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมมาขยายผลในเชิงพาณิชย์ หรือการพัฒนาผลิตภัณฑ์ในลักษณะการต่อยอดเพื่อให้มีรายได้เพิ่มขึ้น

๒.๓.๖ เป็นโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินงาน มีการบูรณาการทั้ง ๓ มิติ มีการดำเนินงานตามแนวทางประชารัฐ อาศัยกลไกความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน ภาควิชาการและประชาชน ภายในพื้นที่ ภายใต้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๒.๓.๗ เป็นโครงการที่มีระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๑ ปี

๒.๓.๘ มีการดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายสิ่งแวดล้อม กฎหมายควบคุมอาคารรวมทั้งได้ตรวจสอบแล้วว่าไม่ขัดแย้งกับกฎหมายใด

๒.๓.๙ การใช้จ่ายงบประมาณต้องคุ้มค่า มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ไม่ซ้ำซ้อน

๒.๔ วิธีการและขั้นตอนการดำเนินการ

๒.๔.๑ ให้กลุ่มจังหวัดใช้กลไกประชารัฐ ได้แก่ ประชาชน ภาคเอกชน ภาควิชาการ ประชาสังคม ส่วนกลาง ภูมิภาค ท้องถิ่น เข้ามาร่วมกันคิดโครงการเชิงยุทธศาสตร์ที่ตอบสนองได้เร็ว โดยใช้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปีวิสัยทัศน์ประเทศไทย นโยบายประเทศไทย ๔.๐ นโยบายรัฐบาล และอัตลักษณ์ (Positioning) ของกลุ่มจังหวัดตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และแผนงานของภาคเอกชนเป็นแกนในการจัดทำ (โดยจะต้องไม่เน้นในการดึงงบประมาณเข้าจังหวัดตนเอง)

๒.๔.๒ กลุ่มจังหวัดนำเสนอแนวคิดเชิงยุทธศาสตร์และจุดเน้นการพัฒนา (positioning) รวมทั้งประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด ตลอดจนโครงการที่จะขอรับการสนับสนุนในเบื้องต้น ต่อทีมที่ปรึกษา ประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี ผู้ทรงคุณวุฒิ ทีมบูรณาการกลาง (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ กระทรวงมหาดไทย และสำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนกระทรวงต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนจากภาคเอกชน (ช่วงระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ สถานที่ในกรุงเทพมหานคร)

๒.๔.๓ ทีมที่ปรึกษาให้คำปรึกษาแนะนำในการจัดทำรายละเอียดโครงการและคำขอ งบประมาณแก่กลุ่มจังหวัดในพื้นที่ ๔ ภาค (ช่วงระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙)

๒.๔.๔ กลุ่มจังหวัดจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพิ่มเติม ตามแบบฟอร์มที่แนบ ให้ถูกต้องสมบูรณ์ตามข้อแนะนำของทีมที่ปรึกษา และเสนอให้ ก.บ.ก. เห็นชอบ และส่งให้ทีมบูรณาการกลาง (ภายในวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙) เพื่อพิจารณากลับกรอกรายละเอียดโครงการเบื้องต้น ก่อนเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ พิจารณา

๒.๔.๕ คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ พิจารณารายละเอียดโครงการและนำเสนอ ก.น.จ. พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพิ่มเติม (๔ - ๑๑ มกราคม ๒๕๖๐)

๒.๔.๖ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดค่าของงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พร้อมบันทึกคำขอในระบบ e - budgeting ให้แล้วเสร็จส่งสำนักงบประมาณ (๑๑ - ๑๓ มกราคม ๒๕๖๐)

๒.๔.๗ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพิ่มเติม (๑๗ มกราคม ๒๕๖๐)

โดยสรุปปฏิทินขั้นตอนการดำเนินงานเป็นดังนี้

วัน เดือน ปี	กิจกรรม/ขั้นตอนการดำเนินงาน
๑๔-๑๖ ธ.ค. ๕๙	ประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง การจัดทำโครงการของกลุ่มจังหวัดภายใต้แนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ ระหว่างกลุ่มจังหวัดและทีมที่ปรึกษา (ณ กรุงเทพมหานคร)
๑๙-๒๖ ธ.ค. ๕๙	ทีมที่ปรึกษา และจากกระทรวง/กรม ที่เกี่ยวข้องไปช่วยแนะนำกลุ่มจังหวัดเกี่ยวกับแนวทางการเขียนโครงการ ในพื้นที่ ๔ ภาค (เชียงใหม่ ขอนแก่น สงขลา กรุงเทพมหานคร)
๒๘ ธ.ค. ๕๙	กลุ่มจังหวัดจัดทำรายละเอียดโครงการให้ถูกต้องสมบูรณ์ตามข้อแนะนำของทีมที่ปรึกษา และเสนอให้ ก.บ.ก. เห็นชอบ และส่งให้ทีมบูรณาการกลาง เพื่อพิจารณากลับกรอกรายละเอียดโครงการเบื้องต้น ก่อนเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณา
๔- ๑๑ ม.ค. ๕๙	คณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณากลับกรอกรายละเอียดโครงการ และนำเสนอ ก.น.จ. พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพิ่มเติม
๑๑ - ๑๓ ม.ค. ๖๐	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดค่าของงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พร้อมบันทึกคำขอในระบบ e - budgeting ให้แล้วเสร็จส่งสำนักงบประมาณ
๑๗ ม.ค. ๖๐	คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพิ่มเติม
๑๗ ม.ค. - ๑๔ ก.พ. ๖๐	สำนักงบประมาณจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ... เสนอคณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา

๓. การกำกับติดตาม

นายกรัฐมนตรี มอบหมายรองนายกรัฐมนตรีทุกท่านเป็นที่ปรึกษา กำกับดูแลการจัดทำโครงการ และงบประมาณร่วมกับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกันกับนโยบายรัฐบาล รวมทั้งกำกับ ติดตามผลการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรค (ถ้ามี) เป็นระยะทุกเดือน และติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณและวัตถุประสงค์ที่กำหนด ผ่านระบบการติดตามประเมินผลของสำนักงานงบประมาณ ev-mis และระบบการติดตามผลการดำเนินโครงการผ่านระบบ PadMe ของกระทรวงมหาดไทย

๔. การประเมินผล

อาจจัดจ้างสถาบันการศึกษา ทำการประเมินผลสัมฤทธิ์และผลกระทบ เป้าหมายและตัวชี้วัด ผลสำเร็จที่ชัดเจน ให้เกิดความคุ้มค่า ไม่ซ้ำซ้อนและแสดงได้ว่าประชาชนจะได้รับผลประโยชน์อย่างไร
